

전시·재난 속 문화유산 보호

CULTURAL HERITAGE AT RISK:
PROTECTION IN CONFLICT AND DISASTER

5.18. SUN 10:00-12:00

국립중앙박물관 교육동 제2강의실

주최

한국박물관협회
THE KOREAN MUSEUM ASSOCIATION

ICOM
International
Council of Museums
Korea Rep.

주관

국제푸른방패 한국위원회
Blue Shield International
National Committee of Republic of Korea

경기도문화유산원
경기도문화유산원

후원

문화체육관광부

GA-HYEON
가현문화재단

SIGONGtech



목 차

[프로그램] • 01

[개회사] 배기동 || 국제푸른방패 한국위원회 위원장 • 03

Kidong Bae || Chairperson, BS Korea

[발 표1] 기억을 지키는 최전선: 전쟁박물관과 푸른방패위원회 • 05

서원주 || 전쟁기념관 학예연구관

The Frontline of Memory Preservation: War Museums and the Blue Shield Committees

Won-Joo SUH || Senior Curator, The War Memorial of Korea

[발 표2] 재난과 국가유산 안전관리 • 13

이윤정 || 국가유산청 주무관

Disaster and Korea Heritage Safety Management

Lee, Yun-jeong || Assistant Director, Korea Heritage Service

[발 표3] 현장조사를 통해 본 전쟁유산(한반도 비무장지대)의 가치 • 39

지성진 || 국립문화유산연구원 안전방재연구실 학예연구관

The Value of War Heritage Revealed Through Field Survey

: The Case of the Korean Demilitarized Zone

Ji, SungJin || Senior Researcher, Safety and Disaster Prevention Division,
National Research Institute of Cultural Heritage

[발 표4] 시민 및 군사 문화재 보호를 위한 국제푸른방패의 접근 방안 • 51

엠마 컨리프 || 국제푸른방패 사무국

Blue Shield Approaches to Civil and Military Cultural Property Protection

Dr. Emma Cunliffe || Secretariat, Blue Shield International Senior Research Associate,
Cultural Property Protection and Peace, Newcastle University

[라운드테이블] 사회 장인경 || ICOM 부회장

Moderator Inkyung Chang || Vice-President, ICOM

전문가 패널

이나연 || 유네스코 세계유산 국제해석설명센터 팀장

Lee Nayeon || Head of the Future Growth Team International Centre for the
Interpretation and Presentation of World Heritage Sites

노현균 || 경기문화재단 정책실장

Noh Hyeon Kyun || Member of ICOMOS Korea

Office of Cultural Policy/Manager, GyeongGi Cultural Foundation



세부일정

시 간		내용 / 발표자
10:00~10:10	10'	개회사 배기동 국제푸른방패 한국위원회 위원장 Kidong Bae Chairperson, BS Korea
10:10~10:30	20'	기억을 지키는 최전선: 전쟁박물관과 푸른방패위원회 서원주 전쟁기념관 학예연구관 The Frontline of Memory Preservation: War Museums and the Blue Shield Committees Won-Joo SUH Senior Curator, The War Memorial of Korea
10:30~10:50	20'	재난과 국가유산 안전관리 이윤정 국가유산청 주무관 Disaster and Korea Heritage Safety Management Lee, Yun-jeong Assistant Director, Korea Heritage Service
10:50~11:10	20'	현장조사를 통해 본 전쟁유산(한반도 비무장지대)의 가치 지성진 국립문화유산연구원 안전방재연구실 학예연구관 The Value of War Heritage Revealed Through Field Survey : The Case of the Korean Demilitarized Zone Ji, SungJin Senior Researcher, Safety and Disaster Prevention Division, National Research Institute of Cultural Heritage
11:10~11:30	20'	시민 및 군사 문화재 보호를 위한 국제푸른방패의 접근 방안 엠마 킨리프 국제푸른방패 사무국 Blue Shield Approaches to Civil and Military Cultural Property Protection Dr. Emma Cunliffe Secretariat, Blue Shield International Senior Research Associate, Cultural Property Protection and Peace, Newcastle University
11:30~12:00	30'	라운드 테이블 사회 장인경 ICOM 부회장 Moderator Inkyung Chang Vice-President, ICOM 전문가 패널 이나연 유네스코 세계유산 국제해석설명센터 팀장 Lee Nayeon Head of the Future Growth Team International Centre for the Interpretation and Presentation of World Heritage Sites 노현균 경기문화재단 정책실장 Noh Hyeon Kyun Member of ICOMOS Korea Office of Cultural Policy/Manager, GyeongGi Cultural Foundation
12:00		폐회

제19회 한국박물관국제학술대회 국제푸른방패 한국위원회 2025년도 연차 학술회의를 개최하며

5월은 어린이날과 어버이날이 있어서 가정의 달이라고 합니다만, 문화유산의 달이기도 합니다. 세상의 문화유산이 보호되고 있는 박물관의 세계대회가 나라별로 있기 때문입니다. 문화유산의 활용으로 사회의 지속가능성을 높이는 것이 이번 세기의 주제들이었습니다. 사회적인 발전을 위해서 문화유산의 적극적인 활용은 국가전략의 핵심적인 과제로 생각하는 나라들이 늘어가고 있습니다. 문화유산은 다른 유산과는 달리 고갈되지 않는 생존의 자원이자 삶을 풍요롭게 하는 사회적 자산이기 때문입니다.

근래 전쟁으로 세계 여러 곳에서 많은 사람들이 생존을 위해서 몸부림을 치고 있습니다. 사상자들을 구제 보호하기 위해서 적십자와 구호단체들이 열심히 일하고 있습니다. 그러나, 이들의 전후의 삶은 전쟁의 현장에서는 고려되지 못합니다. 문화유산의 구호를 위해서 푸른방패가 푸른 십자가 달린 방패를 들고 나서야 합니다. 그러나 그 일은 전장에서 할 수 있는 일은 극히 제한되어 있을 것입니다. 문화유산의 구호는 평시에 이루어져야 하는 것입니다. 세계에서 한반도는 유일하게 휴전이 70년 이상 지속되는 나라입니다. 625 전시에는 문화유산의 보존은 관심 있는 전문가와 정책 담당자들에 의해서 이루어졌다면 이제 휴전 기간에는 앞으로 영구히 보존될 수 있도록 더욱 철저한 준비를 하여야 할 것입니다. 근래 경북지방의 산불로 당국과 관계기관들의 적극적인 노력에도 불구하고 다수의 문화재가 소실되었습니다. 이제 문화유산 전시와 재난 시 보호를 위한 한 단계 높은 차원의 준비가 있어야 할 시기입니다.

푸른방패의 이념은 전쟁에도 불구하고 평화와 번영의 사회를 구축하는 일입니다. 바로 그 상징이 한반도를 동서로 관통하는 DMZ입니다. 그 자체가 세계유산으로 영원히 기억되어야 할 교훈을 담고 있습니다. 그리고 방대한 땅 위에 자연 자원과 문화유산들이 많이 포함되어 있습니다. 전쟁을 겪은 유산들입니다. 이들을 앞으로 어떻게 그 의미를 살릴 수가 있는가, 역시 우리의 문화유산 전략의 핵심과제일 것입니다. 세계를 다시 한번 놀라게 할 수 있는 평화의 프로젝트로서 이 유산들이 미래 글로벌 사회에 의미를 던지게 될 것입니다.

이번 푸른방패 연차 학회에 동참해 주시는 관계 기관 담당자 여러분들의 진취적인 생각에 감사드립니다. 아직도 우리는 출발선상에 있지만 우리의 역량을 모으고 경험을 살린다면 세계에서 가장 선구적인 문화유산 보호 국가가 될 것으로 믿습니다. 평화 시에 전시 문화유산 보호에 대한 사회적인 인식을 높이고 또한 보호를 위한 관계자들의 전략 개발이 가장 급선무입니다. 이번 학술회의는 바로 그 출발선이라고 생각합니다.

앞으로 이러한 논의에 더욱 많은 당사자들이 모여서 해안을 만들어 갈 수 있기를 기대합니다.

배기동, 푸른방패 한국위원회 위원장 BLUE SHIELD KOREA

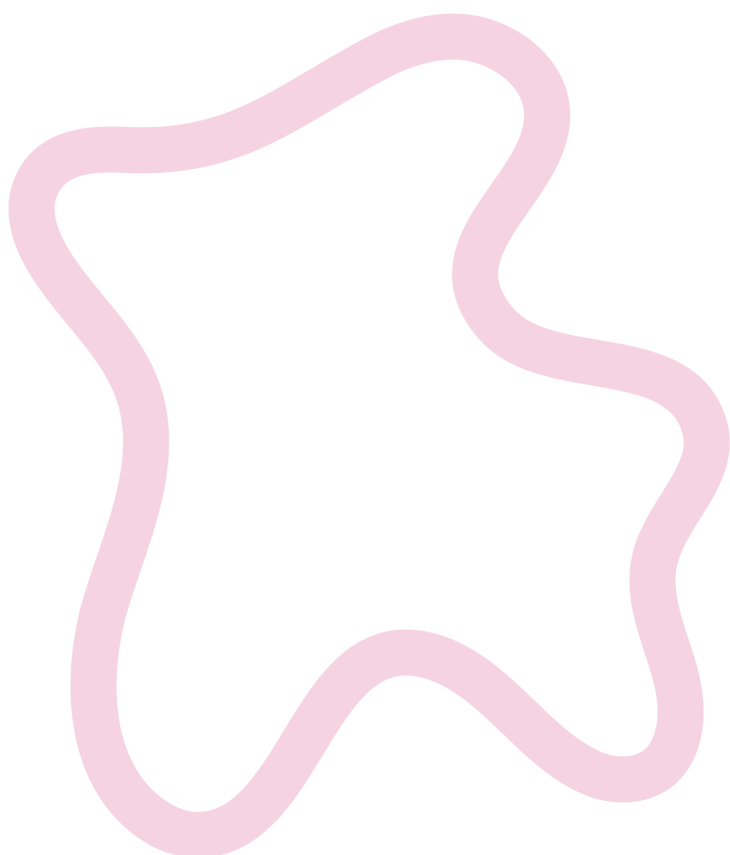
[발표 1]

기억을 지키는 최전선: 전쟁박물관과 푸른방패위원회

The Frontline of Memory Preservation: War Museums and the Blue Shield Committees

서원주 ॥ 전쟁기념관 학예연구관

Won-Joo SUH ॥ Senior Curator, The War Memorial of Korea



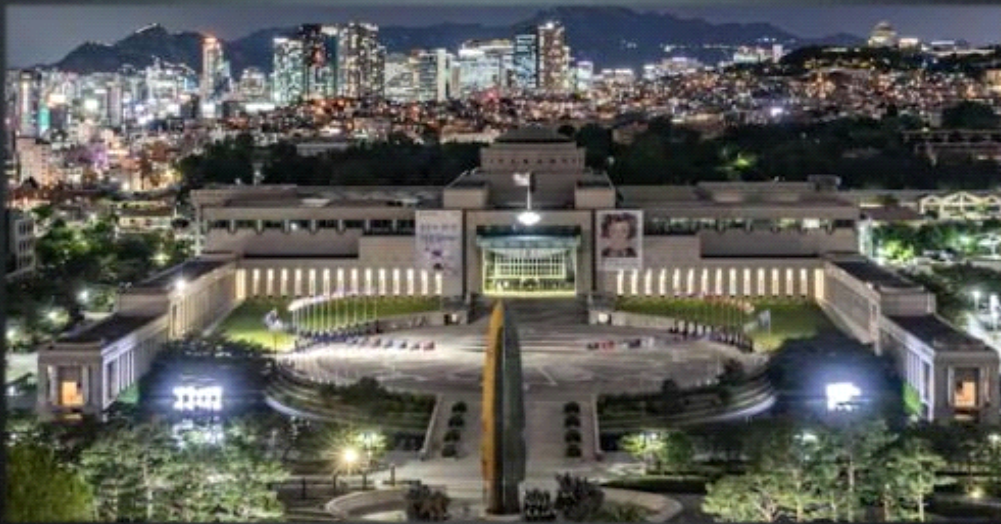


기억을 지키는 최전선 - 전쟁박물관과 푸른방패위원회

서 원 주
전쟁기념관 교육기획팀장

차 례

- I. 전쟁과 기억
- II. 전쟁박물관 - 전후 기억의 보존자
- III. BSI - 전장의 문화재 수호자
- IV. 기억의 '보존' 과 '생존'
- V. 문화유산 보존을 위한 협력 관계



전쟁기념관 (War Memorial of Korea)



푸른방패위원회의 (BSI Committees)



초 록

1. 전쟁박물관은 전쟁의 기억과 군사유산을 보존함으로써 전쟁을 예방하고 평화의 가치를 되새긴다.
2. 푸른방패위원회는 전쟁과 재난으로부터 문화유산을 지켜 미래의 기억을 가능하게 한다.
3. 전후 '기억의 보존자'로서 박물관과, 전쟁 전·전쟁 중의 '문화유산 수호자'로서 푸른방패위원회는 역할은 다르지만 상호보완적인 파트너이다.
4. 두 기관이 협조하여 문화유산 보호를 위한 협력 방안을 만들어야 한다.

참고문헌

- 온창일, 2015, 『전쟁론』, 지문당.
- 서원주, 2017, 「전쟁의 역사와 기억 : 전쟁·군사박물관의 사례」, 『제11회 한국박물관국제학술대회 자료집: 박물관과 논란의 역사: 박물관에서 말하지 못했던 것들을 말하기』, (사)한국박물관학회, 국립중앙박물관.
- 서원주, 2020, 「세계의 전쟁·군사박물관」, 『전쟁, 문화유산 그리고 부산』, 부산박물관.

참고문헌

- 서원주, 2022, 「군사유물의 문화콘텐츠적 성격과 박물관에서의 활용방안」, 『국외 소재 19세기 조선의 군사유물 연구』, (재)충장공어재연장군추모 및 신미양요기념사업회.
- 프레데리크 그로, 허보미 옮김, 2024, 『왜 전쟁인가?』, 책세상.
- BSI, 2024, *The Blue Shield Movement*, BSI.
- <https://theblueshield.org/>



The Frontline of Memory Preservation: War Museums and the Blue Shield Committees

Won-Joo SUH
Senior Curator
War Memorial of Korea

Contents

- I. War and Memory
- II. War Museums: Post-war Guardians of Memory
- III. BSCs: Protectors of Cultural Heritage in Conflict
- IV. Preserving and Sustaining 'Memory'
- V. Building Partnership for Cultural Heritage Protection

Abstract

- War museums preserve the **memory** of conflict and military heritage, helping to prevent future wars and reaffirm the value of peace.
- The Blue Shield committees protect cultural heritage from war and disaster, making future remembrance possible.
- While war museums serve as post-conflict guardians of memory, and the Blue Shield acts as protectors of cultural heritage before and during conflict, their roles are different yet mutually complementary.
- These two institutions must collaborate to develop joint strategies for safeguarding cultural heritage.



Thank you.

Won-Joo SUH
amamus@gmail.com

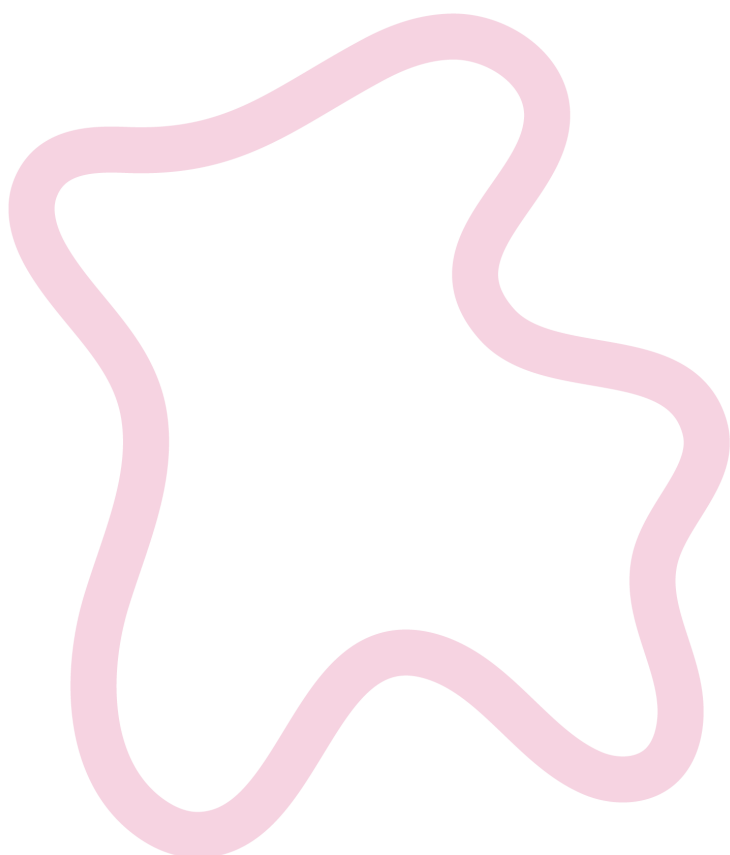
[발표 2]

재난과 국가유산 안전관리

Disaster and Korea Heritage Safety Management

이윤정 〓 국가유산청 주무관

Lee, Yun-jeong 〓 Assistant Director, Korea Heritage Service



재난과 국가유산 안전관리

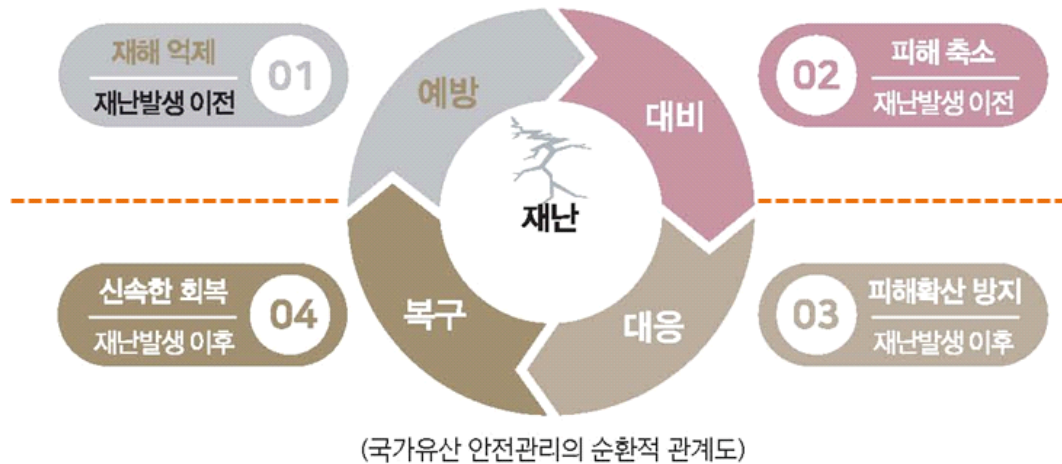
1. 국가유산의 이해

- (용어) 문화재 → 국가유산(유산; 계승, 활용, 미래), 시대변화, 미래가치를 반영한 정책범위의 확장(보존관리를 위한 규제중심에서 활용 및 진흥정책 활성화)
- (법령) 문화재보호법 → 국가유산기본법(상위) / 문화유산법, 자연유산법, 무형유산법(하위)



2. 국가유산 재난의 이해

1) 단계별 안전관리



(1) 예방

예측이 가능한 재난의 경우 사전에 예방하여, 재난발생 가능성을 감소시켜 재난의 피해를 최소화하기 위한 활동 (위험요인 제거 또는 감소 등)

(2) 대비

국가유산의 재난을 미리 대비하는 단계로 재난이 발생할 경우, 가장 효율적으로 대응할 수 있도록 사전 계획을 세우고 설비 및 장치 등의 관리 및 사용방법과 매뉴얼을 숙지하여 신속하고 정확하게 대처할 수 있도록 계획하고 준비하는 과정 (재난발생에 필요한 비상계획 수립, 훈련 등)

(3) 대응

- 재난이 발생 중이거나 발생 직후에 즉각적으로 대상을 보호하고 안전하게 대피시켜, 재난 피해를 최소화 하는 활동
- 재난이 발생하면 대응조치를 통해 재해를 줄이고 확산을 방지하기 위한 활동 전개 (재난이 발생한 국가유산의 피해 최소화를 위한 초동대응 등)

(4) 복구

- 재난상황이 진정되고 국가유산의 긴급한 보호 활동이 수행된 이후 해당 국가유산이 재난발생 이전의 정상적인 상태로 회복되도록 하는 조치
- 이때 단기적으로 급히 대처해야 할 복구와 장기적으로 진행되어야 할 복구를 먼저 판단하고 각 단계별 절차를 진행해 나가야 함 (복구 계획 등)

2) 국가유산별 재난양상

	목조문화유산	석조문화유산	유형문화유산	천연기념물
피해 원인	<ul style="list-style-type: none"> 화재 습기 병충해 자연재해 	<ul style="list-style-type: none"> 지진·진동 습기·생물피해 인위적 손상 대기오염·산성비 	<ul style="list-style-type: none"> 도난·도굴 관리소홀 화재 인위적 손상 	<ul style="list-style-type: none"> 풍수해·가뭄·병충해 도난·도굴·포획 화재 인위적 손상
피해 양상	<ul style="list-style-type: none"> 화재로 소실 습기로 목재 부후 충해로 목재 부식 재해로 파손·훼손 	<ul style="list-style-type: none"> 균열·박리·박락 이끼·지의류 서식 낙서로 훼손 백화현상·부식촉진 	<ul style="list-style-type: none"> 유실 가치 저하·손상 낙서·파손·훼손 화재로 소실 	<ul style="list-style-type: none"> 고사·병사 유실·오염 화재로 소실 낙서·훼손·열
대응 방안	<ul style="list-style-type: none"> 방재·방법설비 설치 시설안전점검 실시 신속한 보고 피해복구대책 강구 	<ul style="list-style-type: none"> 주변시설 점검 보호각 설치 생물피해대책 강구 주기적인 모니터링 	<ul style="list-style-type: none"> 취급·보관주의 도난방지시설 설치 방법시설 안전점검 유사사피난계획강구 	<ul style="list-style-type: none"> 피해예방대책강구 병충해예방대책마련 신속한피난·대피·보고 출입제한·홍보강화

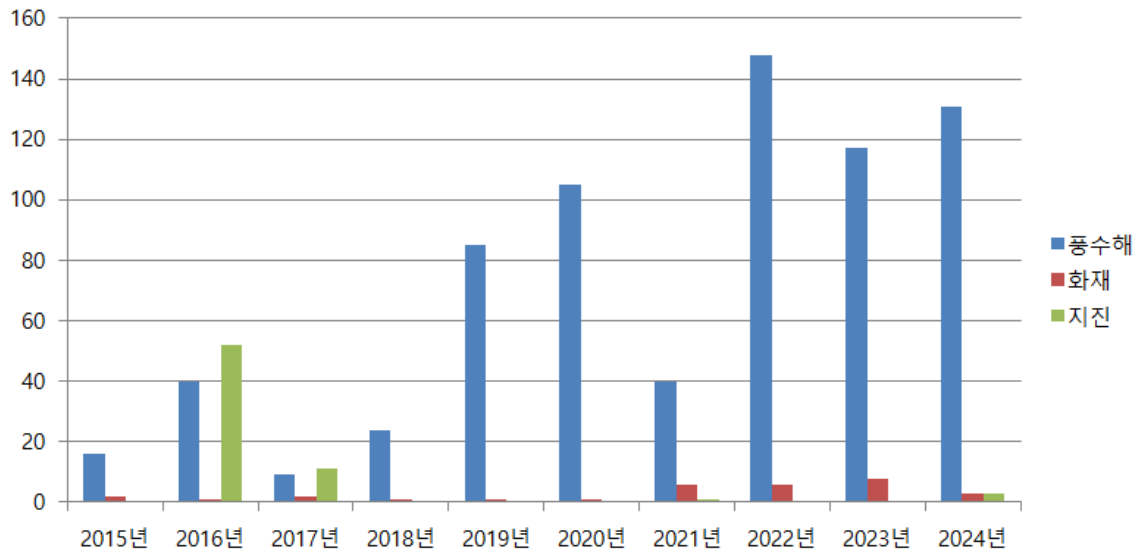
국가유산은 과거로부터 오랫동안 유지되어 온 까닭에 재난에 취약하므로 재난이 발생하지 않도록 예방하는 것이 매우 중요

3) 국가유산 재난피해

국가유산의 연도별 재난피해 총괄 현황

(2024. 12. 31.기준)

연 도 별	풍 수 해	화 재	지 진	합 계
2015	16	2	0	18
2016	40	1	52	93
2017	9	2	11	22
2018	24	1	0	25
2019	85	1	0	86
2020	105	1	0	106
2021	40	6	1	47
2022	148	6	0	154
2023	117	8	0	125
2024	131	3	3	137
합 계	715	31	67	813



재난피해 현황(2015~2024)

4) 국가유산 재난피해 유형

(1) 풍수해(태풍, 강풍, 호우)

- 풍수해 피해유형은 지붕 피해, 수목 전도, 담장 파손, 석축 유실, 성벽파손, 수목 부러짐, 사면 유실, 수목 피해, 토사 유실 등

국가유산의 풍수해 피해

집중호우로 인한 토사 침식	태풍으로 인한 지붕 파손	집중호우로 인한 담장 붕괴
집중호우로 인한 침수	강풍으로 인한 수목 전도	집중호우로 인한 토사 유입

자료: 2023년 국가유산 재난발생 통계 및 안전관리 편람, p.138~208 참조

(2) 지진

- 지진 피해유형은 지붕 피해, 석재 이탈, 석재 이완, 담장 파손, 벽체 훼손, 석재 이격, 탑 상륜부 파손, 암반 균열, 석축 유실, 벽화 탈락 등

국가유산의 지진 피해

경주지진으로 인한 균열 발생	포항지진으로 인한 부재 파손	포항지진으로 인한 담장 파손
		

자료: 2023년 국가유산 재난발생 통계 및 안전관리 편람, p.220~239 참조

(3) 화재(산불 포함)

- 화재 : 국가유산 화재피해의 원인은 전기화재(누전, 합선, 과열 등), 방화(放火), 실화(失火, 담뱃불 포함), 화기(아궁이 불씨 포함), 기타

국가유산의 화재 피해

방화	산불	전기합선
		

자료: 2023년 국가유산 재난발생 통계 및 안전관리 편람, p.209~219 참조

- 산불 : 2025년 경북 의성일대 산불

① (피해현황) 국가지정 13건, 시도지정 23건 등 총36건 / (복구비 488억 소요 예상)

피해대상	국가지정								시도지정						
	계	국보	보물	사적	명승	천기	민속	등록	계	유형	기념물	자연유산	민속	유산자료	등록
건수	13	0	3	0	4	3	3	0	23	5	3	0	6	9	0

- ② (주요조치) 유물유산 소산, 방염포 설치, 사전예방 살수, 방화선 구축을 위한 수목제거 등
- ③ (인력투입) 국가유산청, 지자체, 문화유산 돌봄단체, 안전경비원 등
- ④ (향후계획) 피해부재의 긴급 보존처리, 복구 설계(2025년), 순차적으로 복구공사 추진(2026년~)

2025년 의성일대 국가유산의 산불 피해 등

의성일대 산불 확산경로	안동	의성
		

(4) 동해 및 한파(대설, 해빙 포함)

- 동해·한파 피해유형은 성벽 파손, 방재시설 훼손, 석축 유실, 지붕 피해, 여장 파손, 주변 피해, 담장 붕괴, 동파, 제단 훼손, 균열 등

국가유산의 한파 피해

해빙으로 인한 곡장 붕괴	해빙으로 인한 성벽 유실	대설로 인한 지붕 파손
		

자료: 2023년 국가유산 재난발생 통계 및 안전관리 편람, p.240 참조

(5) 생물 피해(흰개미, 병충해 등)

- 흰개미와 같은 충 또는 곰팡이 균류 등 생물에 의해 발생하는 피해
- 과거에 온돌방식의 난방에서 전기식 난방이 보편화되면서 흰개미 피해가 증가함.
- 또한, 산불 방지를 위한 방화선(防火線) 구축 시 죽은 목재를 문화유산 주변에 방치할 경우 흰개미가 번식하기에 용이함

국가유산의 생물 피해

생물 피해					
					
	충해로 인해 생긴 구멍	생물서식에 의한 훼손	↑ 충해피해를 입은 기둥	자외류·이기류 서식	지붕위에 자란 초본식물

3. 국가유산 재난 예방 및 대응

1) 화재의 예방 및 대응

▣ 주변 위험물질 확인

- 문화유산 주변 인화성 물건 두지 않기
- 문화유산 주변 화기 사용하지 않기



▣ 설비 정상작동 점검

- 소방시설 작동유무 주기적 확인하기
- 전기 및 가스설비 주기적 점검하기



▣ 미리 준비하고 확인

- 급차량 출입동선 확보하기
- 흡연금지 등 화재위험 표지판 설치하기
- 문화유산과 산림사이 안전선 확보하기
- 화기 사용 후에는 소화사실 반드시 확인하기
- 비상시 안전한 이동방법, 대피요령 숙지하기

▣ 전기·가스 위험요인 제거 등

- 배전반 내부 분진(먼지 등) 미리 제거하기
- 문어발식 콘센트 사용하지 않기
- 전선 주변 금속체나 물기 제거하기
- 외부 노출된 노후 가스배관 점검·교체하기
- 가스사용 후 밸브 잠그고 환기하기
- 주기적인 환기와 난방을 통해 습기 제거하기
- 전기배선의 손상여부 수시로 확인하기

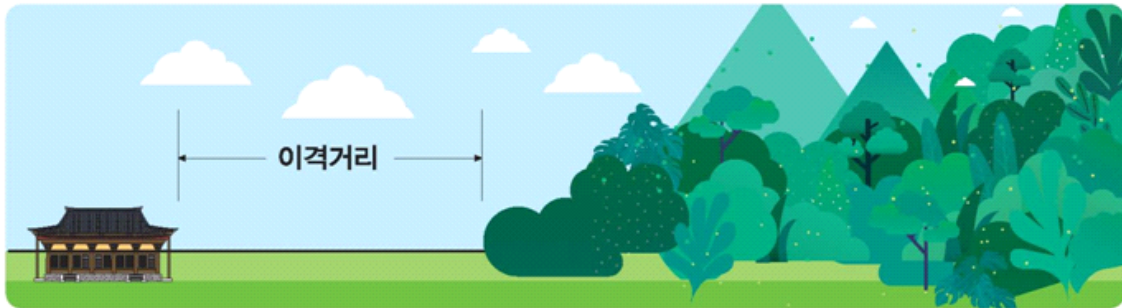
화재 대응방법



2) 산불의 예방 및 대응

- 주변에 가연성물질이나 인화성물질을 두지 않는다.
- 쉽게 눈에 띄는 곳에 '화기사용금지' 표시판을 설치한다.
- 지정된 장소가 아닌 곳에서 취사, 야영, 흡연 등을 하지 못하도록 금지한다.
- 불가피하게 불씨를 다룰 경우, 반드시 소화 장비를 가까이에 구비하고 사용하도록 한다.
- 입산통제구역의 출입을 제한한다.
- 산림 또는 산림과 연접된 지역에서 담배를 피우거나 불씨를 다루지 못하도록 하고, 산불조심을 철저히 단속한다.
- 산불 원인에 대한 정보를 알고 있을 때에는 즉시 경찰 혹은 산림관서 등에 신고한다.
- 불길 확산에 따른 2차 피해방지를 위해 문화유산 주변에 충분히 물을 뿌려두고, 소방시설은 정기적으로 점검한다.
- 유사시 유형문화유산 보호를 위하여 피난 우선순위와 소산 대피장소를 숙지하고, 운반용구의 사용가능 여부를 주기적으로 점검한다.

방화선 : 산림화재로부터 건축물을 보호하기 위해 산림과 건축물과의 일정한 이격거리를 유지하는 것을 말한다.



- 화재 발생 시 문화유산 주변에 방화선을 구축하여 확산피해를 막는다(단, 방화선은 지자체 담당공무원 및 전문가와 협의하여 해당 문화유산에 적합한 이격거리를 선정).

예) 소화전을 사용하여 문화유산 주변에 물을 뿌리기, 주변의 풀 깎기, 낙엽을 깨끗이 긁어 치우기 등

산불 대응방법



3) 풍수해의 예방 및 대응

○ 문화유산 주변을 주기적으로 점검하여 사전에 위험요인을 제거해 둔다.

예) 문과 창문을 닫고, 날아갈 위험이 있는 물건은 안전한 장소로 옮긴다.

- ▣ 소재지 : 경상북도 ○○군
- ▣ 일 시 : 2012년 9월 17일
- ▣ 원 인 : 태풍 '산바'에 의한 집중호우
- ▣ 피 해 : 산책로 침하 및 유실 710m, 한식석축 100m 붕괴, 한식석축 150m, 보호 울타리 570m, 방부목 및 배수로 600m 훼손
- ▣ 경 과 : 태풍이 물고 온 집중호우로 하천이 범람하여 산책로 및 보호 울타리 등이 훼손되는 등 숲의 침수 피해가 발생함.
- ▣ 시사점 : 여름철 집중호우가 잦은 한반도에서는 호우에 따른 침수, 하천범람 등의 피해가 크므로 안전관리 시, 주변상황을 함께 관찰하는 세심한 주의가 필요함.

사례



↑ 보호 울타리 훼손



↑ 산책로 유실

▣ 주변 위험요인 제거

- 배수로를 점검하여 장애물 제거하기
- 주변 낙뢰 우려가 큰 나무는 사전에 조치하기
- 외부 노출된 배전함 등은 빗물침입 막아두기



▣ 미리 점검하고 익혀두기

- 문화유산 주변 위험요인 점검하기
- 비상시 안전한 이동방법, 대피요령 숙지하기
- 피뢰설비는 정기적으로 점검하기
- 재난 대비 비상용품 사전 준비하기



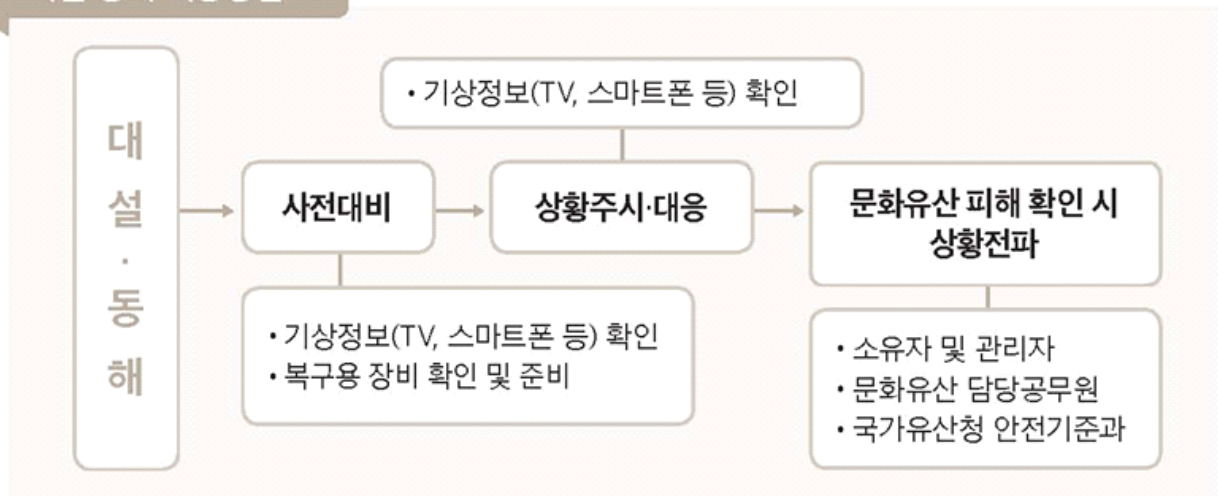
풍수해 대응요령



4) 설해 및 동해

- ✦ 문화유산과 그 주변에 쌓인 눈은 바로바로 치워야 한다(제설작업).
- ✦ 동파의 위험이 있는 곳에는 단열재나 보온덮개 등을 설치하여 보온조치를 한다.
- ✦ 동결 피해 방지를 위해 문화유산 주변에 물기가 닿지 않도록 한다.
- ✦ 한파 관련 기상예보를 주의 깊게 살피고, 재해 위험이 발견되면 즉시 담당자에게 연락하여 대비책을 마련하도록 한다.
- ✦ 설해 및 동파에 대비한 복구용 장비의 작동상태를 정기적으로 점검한다.
- ✦ 지붕에 쌓인 눈이 녹다가 얼면서 고드름이 발생하는데 이에 따른 피해가 급증하고 있다. 관람객 및 거주자, 관리자 등의 안전을 위해서 수시로 고드름을 제거하되, 자체제거가 어려울 정도로 클 경우에는 119에 요청하여 제거하도록 한다.

대설·동해 대응방법



5) 지진

- ▶ 평소 지진발생 시 행동요령을 숙지해 둔다.
- ▶ 높은 곳에서 떨어질 수 있는 물건은 미리 치워두고, 특히 전열기, 가스기구 등의 화기는 단단히 고정해 놓는다.
- ▶ 가스·전기·수도를 차단하는 방법을 미리 숙지해두고 지진발생 시 차단하도록 한다.
- ▶ 지진으로 인해 해일이 발생할 수 있으므로 해안가에 위치한 문화유산에서는 관람객을 대피시키고, 담당자에게 연락하여 상황을 보고한 후 지시에 따른다.
- ▶ 산사태의 징후가 느껴질 때 사전에 대처방안을 알아둔다.
- ▶ 산사태가 발생할 경우를 대비하여 사전에 대피계획과 비상연락방법을 숙지해둔다.

■ 주변 위험요인 제거

- 떨어지기 쉬운 물건 고정·제거하기
- 전열기, 가스기구 등은 단단히 고정하기
- 문화유산 균열 발견시 담당자에게 문의하기



■ 미리 점검하고 익혀두기

- 실내에서의 안전한 대피공간 미리 파악하기
- 가스·전기·수도 차단방법 미리 숙지하기
- 비상시 안전한 이동방법, 대피요령 숙지하기

6) 병충해

- 벌목된 그루터기 방치하지 않기
- 그루터기 제거가 불가능할 경우, 그루터기 수피를 제거하여 흰개미 서식여부를 확인하고, 흰개미가 확인될 경우, 지자체나 전문업체 도움을 받아 살충처리 한다.
- 주변축물 주변에 목재나 볏짚 적재하지 않기
- 주기적인 환기와 난방을 통하여 습기를 제거한다.
- 정기적으로 환기구와 배수로로 점검한다.
- 당해 문화유산과 인접한 곳에서 충해 피해가 확인될 경우 당해 문화유산과 그 주변을 함께 모니터링을 한다.
- 해충의 피해가 예상되는 지역에 모니터링용 목재시편을 설치하여 모니터링을 한다(단, 지자체 담당공무원과 협의하여 설치하도록 한다).

▣ 소재지 : 경상북도 ○○군

▣ 일 시 : 2012년 8월

▣ 원 인 : 흰개미, 빗살수염벌레 등에 의한 충해

▣ 피 해 : ○○마을의 국가지정 목조문화유산의 보존상태는 전체적으로는 양호하나 일부 충해 및 곰팡이에 의한 피해가 발생하였음.

▣ 경 과 : 흰개미 탐지견을 활용한 조사를 진행하였음. 흰개미에 의한 가해가 발생한 건물의 경우 토양 처리나 흰개미 군체제거시스템을 적용하고 빗살수염벌레, 넓적나무좀 등의 충해 및 곰팡이 피해(포자 형성)이 발생한 건축물의 경우에는 방충방부처리를 적용하도록 함.

▣ 시사점 : 병충해의 주기적 점검으로 피해확산을 방지해야 하며, 유사시 즉각 조치를 취할 수 있는 초기대응체계를 마련하여야 함.

사례



↑ 충해피해를 입은 기둥



↑ 모니터링하고 있는 흰개미 탐지견

▣ 주변 위험요인 제거

- 주기적인 환기와 난방을 통해 습기 제거하기
- 문화유산과 그 주변에 병충해의 피해를 일으킬만한 물건 제거하기



▣ 미리 점검하고 익혀두기

- 정기적으로 환기구와 배수로로 점검하기
- 충해피해가 확인될 경우 문화유산 및 주변을 함께 모니터링하기
- 지자체 담당공무원과 협의하여 피해가 예상되거나 이전에 피해를 입었던 곳에 모니터링 시편(샘플) 설치하기

4. 국가유산 안전관리 제도 등

- 「국가유산기본법」에서 국가유산의 재난 안전관리와 관련사항은 제14조 포괄적 보호체계의 마련, 제21조 재난 예방 및 대응, 제22조 기후변화 대응
- 「문화유산의 보존 및 활용에 관한 법률(약칭: 문화유산법)」 제14조에서 국가유산 재난 안전관리와 관련한 세부내용

1) 문화유산의 보존 및 활용에 관한 법률 (약칭: 문화유산법)

제1장 총칙

제1조(목적) 이 법은 문화유산을 보존하여 민족문화를 계승하고, 이를 활용할 수 있도록 함으로써 국민의 문화적 향상을 도모함과 아울러 인류문화의 발전에 기여함을 목적으로 한다.

제14조 [화재등 방지 시책 수립과 교육훈련 홍보 실시 등]

제14조의2 [화재등 대응매뉴얼 마련 등]

제14조의3 [화재등 방지 시설 설치 등]

제14조의4 [금연구역의 지정 등]

<표 I -17> 문화유산의 보존 및 활용에 관한 법률(약칭: 문화유산법) 일부 발췌

조항	세부 내용
제14조(화재등 방지 시책 수립과 교육훈련·홍보 실시 등)	<p>① 국가유산청장과 시·도지사는 지정문화유산 및 「근현대문화유산의 보존 및 활용에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 등록문화유산(이하 “등록문화유산”이라 한다)의 화재, 풍수해, 재난 및 도난(이하 “화재등”이라 한다) 방지를 위하여 필요한 시책을 수립하고 이를 시행하여야 한다. <개정 2023. 8. 8., 2023. 9. 14., 2024. 1. 23., 2024. 2. 13.></p> <p>② 국가유산청장과 지방자치단체의 장은 문화유산 소유자, 관리자 및 관리단체 등을 대상으로 문화유산 화재등에 대한 초기대응과 평상시 예방관리를 위한 교육 및 문화체육관광부령에 따른 화재등 대비 훈련을 실시하여야 한다. <개정 2023. 8. 8., 2024. 1. 23., 2024. 2. 13.></p> <p>③ 국가유산청장과 지방자치단체의 장은 제2항에 따른 화재등 대비훈련 결과를 토대로 문화유산 화재등의 방지를 위하여 필요한 조치를 하여야 한다. <신설 2024. 1. 23., 2024. 2. 13.></p> <p>④ 국가유산청장과 지방자치단체의 장은 문화유산 화재등의 방지를 위한 대국민 홍보를 실시하여야 한다. <개정 2023. 8. 8., 2024. 1. 23., 2024. 2. 13.></p>
제14조의2(화재등 대응매뉴얼 마련 등)	<p>① 국가유산청장 및 시·도지사는 지정문화유산 및 등록문화유산의 특성에 따른 화재등 대응매뉴얼을 마련하고, 이를 그 소유자, 관리자 또는 관리단체가 사용할 수 있도록 조치하여야 한다. <개정 2023. 8. 8., 2024. 2. 13.></p> <p>② 제1항에 따른 매뉴얼에 포함되어야 할 사항, 매뉴얼을 마련하여야 하는 문화유산의 범위 및 매뉴얼의 정기적 점검·보완 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다. <개정 2023. 8. 8.></p>
제14조의3(화재등 방지 시설 설치 등)	<p>① 지정문화유산의 소유자, 관리자 및 관리단체는 지정문화유산의 화재예방 및 진화를 위하여 「소방시설 설치 및 관리에 관한 법률」에서 정하는 기준에 따른 소방시설과 재난방지를 위한 시설을 설치하고 유지·관리하여야 하며, 지정문화유산의 도난방지를 위하여 문화체육관광부령으로 정하는 기준에 따라 도난방지장치를 설치하고 유지·관리하도록 노력하여야 한다.</p>

조항	세부 내용
	<p><개정 2021. 11. 30., 2023. 8. 8.></p> <p>② 제1항의 시설을 설치하고 유지·관리하는 자는 해당 시설과 역사문화환경보존지역이 조화를 이루도록 하여야 한다.</p> <p>③ 국가유산청장 또는 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 시설을 설치 또는 유지·관리하는 자에게 예산의 범위에서 그 소요비용의 전부나 일부를 보조할 수 있다. <개정 2024. 2. 13.></p> <p>1. 제1항에 따른 소방시설, 재난방지 시설 또는 도난방지장치</p> <p>2. 제14조의4제2항에 따른 금연구역과 흡연구역의 표지</p>
제14조의4(금연구역의 지정 등)	<p>① 지정문화유산 및 등록문화유산과 그 보호물·보호구역 및 보관시설(이하 이 조에서 "지정문화유산등"이라 한다)의 소유자, 관리자 또는 관리단체는 지정문화유산등 해당 시설 또는 지역 전체를 금연구역으로 지정하여야 한다. 다만, 주거용 건축물은 화재의 우려가 없는 경우에 한정하여 금연구역과 흡연구역을 구분하여 지정할 수 있다. <개정 2023. 8. 8.></p> <p>② 지정문화유산등의 소유자, 관리자 또는 관리단체는 제1항에 따른 금연구역과 흡연구역을 알리는 표지를 설치하여야 한다. <개정 2023. 8. 8.></p> <p>③ 시·도지사는 제2항을 위반한 자에 대하여 일정한 기간을 정하여 그 시정을 명할 수 있다.</p> <p>④ 제2항에 따른 금연구역과 흡연구역을 알리는 표지의 설치 기준 및 방법 등은 문화체육관광부령 또는 시·도조례로 정한다.</p> <p>⑤ 누구든지 제1항에 따른 금연구역에서 흡연을 하여서는 아니 된다.</p>
제14조의5(관계 기관 협조 요청)	<p>국가유산청장 또는 지방자치단체의 장은 화재등 방지시설을 점검하거나, 화재등에 대비한 훈련을 하는 경우 또는 화재등에 대한 긴급대응이 필요한 경우에 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관 또는 단체의 장에게 필요한 장비 및 인력의 협조를 요청할 수 있으며, 요청을 받은 기관 및 단체의 장은 특별한 사유가 없으면 이에 협조하여야 한다. <개정 2023. 8. 8., 2024. 2. 13.></p> <p>1. 소방관서</p> <p>2. 경찰관서</p> <p>3. 「재난 및 안전관리 기본법」 제3조제5호의 재난관리책임기관</p> <p>4. 그 밖에 대통령령으로 정하는 문화유산 보호 관련 기관 및 단체</p>
제14조의6(정보의 구축 및 관리)	<p>① 국가유산청장은 화재등 문화유산 피해에 대하여 효과적으로 대응하기 위하여 문화유산 방재 관련 정보를 정기적으로 수집하여 이를 데이터베이스화하여 구축·관리하여야 한다. 이 경우 국가유산청장은 구축된 정보가 항상 최신으로 유지될 수 있도록 하여야 한다. <개정 2023. 8. 8., 2024. 2. 13.></p> <p>② 제1항에 따른 정보의 구축범위 및 운영절차 등 세부사항은 대통령령으로 정한다.</p>

자료: 문화유산의 보존 및 활용에 관한 법률(약칭: 문화유산법)

2) 문화유산 소방시설 설치 가이드라인

1. 목적

이 기준은「문화유산법」제14조 및 「소방시설 설치·및 안전관리에 관한 법률」에 따른 문화유산 소방시설의 설계 및 설치 등에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

2. 적용범위

이 기준은 국보, 보물 등 국가지정문화유산, 문화유산자료, 등록문화유산 또는 시도지정문화유산으로 지정된 목조건축물 및 그 주변에 설치하는 소방시설에 적용한다. 다만, 기존에 소방시설이 설치된 문화유산은 제외하고 신규로 소방시설을 설치하는 문화유산에 한하여 적용한다

3. 정의

① 이 기준에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. **“옥외소화전”**이라 함은 옥외에 설치된 소화설비로 관계인이 화재를 소화하기 위하여 신속하게 직접 사용할 수 있는 것을 말한다.
2. **“문화유산용 옥외호스릴설비”**라 함은 옥외에 설치된 소화설비로 사람이 화재를 소화하기 위하여 직접 사용하며, 평상시 방수구에 호스릴 및 관창이 결합되어 있으며 비상시 신속하고 사용이 용이하도록 구성되어 있는 것을 말한다.
3. **“방수총”**이라 함은 배관에 고정식 방수노즐 및 관창을 부착하여 사용하는 것으로, 대용량의 물을 원거리까지 방사할 수 있는 것을 말한다.

4. 다른 법령과의 관계

이 기준에서 따로 정하지 아니한 문화유산 소방시설의 설치기준은 소방관계법령 및 소방청에서 고시한 국가화재안전기준 등의 관련 기준에 따른다.

5. 방재시설 디자인

소화기보호함, 옥외소화전 등은 “문화유산 방재시설 디자인 가이드라인”을 따라 설치한다.
다만, 서원, 향교의 경우에는 “서원 및 향교의 경관관리를 위한 공공디자인 개발”에 따른다.



<국가유산 소방설비 설치 가이드라인 중 디자인 예시>

5. 국가유산의 방재 정책



1) 5개년 주요업무 현황

국가유산청 재난 안전관리 관련 주요 업무계획(2018년~2023년)

구분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
비전	재난에 강한 문화유산 방재시스템 구축	안전하고 온전한 문화유산 보존·전승	첨단기술을 활용한 현장 중심의 문화유산 안전관리	첨단기술 확대의 문화유산 안전·방재체계 구축과 현장 중심의 문화유산 재난관리 강화	기후변화에 따른 다양한 재난환경에 대응 가능한 맞춤형 문화유산 재난관리	현장 중심 관리체계 강화와 기후변화에 대한 선제 대응으로 안전한 문화유산 보존
성과	치밀하고 똑똑한 문화유산 안전관리	쫄쫄하고 탄탄한 문화유산 안전관리	현장 대응능력 극대화로 안전한 문화유산 관리	현장 대응능력 극대화로 안전한 문화유산	현장 중심 문화유산 재난 대응 안전역량 강화	현장 중심의 문화유산 재난안전 역량 강화
중점 과제	<ul style="list-style-type: none"> ▷ 현장 중심의 방재시설 구축 및 재난 대응력 강화 ▷ 문화유산 재난안전관리 정책 고도화 	<ul style="list-style-type: none"> ▷ 첨단과학기술 활용한 똑똑한 문화유산 안전관리 실현 ▷ 문화유산 현장별 방재자원 활용 극대화 ▷ 예방적 안전관리 체계 확립 	<ul style="list-style-type: none"> ▷ 방재인프라 확충 및 첨단기술 활용한 재난관리 체계 구축 ▷ 재난 현장 대응력 강화의 매뉴얼 개선, 맞춤형 교육·훈련·홍보 	<ul style="list-style-type: none"> ▷ 문화유산 방재환경 강화 및 첨단기술 활용 ▷ 문화유산 재난 현장대응 역량 강화 	<ul style="list-style-type: none"> ▷ 예방중심의 선제적 안전관리 강화 ▷ 문화유산 재난·안전관리체계 구축 ▷ 문화유산 재난 현장 대응역량 강화 	<ul style="list-style-type: none"> ▷ 선제적 재난안전정책 방향 및 안전관리 강화 ▷ 국가유산 현장 방재인프라 확충 및 방재체계 첨단화 ▷ 국가유산 재난 현장 대응역량 강화

자료: 국가유산정책연구원(2023), 「국가유산 재난안전관리 5개년 계획」, p.24 참조

2) 국가유산 안전관리 비전 및 추진전략

비전

“ 첨단기술과 협력으로 일상이 안전한 국가유산 ”

정책목표

‘ 새로운 국가유산 환경에 부합하는 재난안전관리 체계 구축 ’

추진방향

국가유산을 포괄하는
재난안전관리 전환

디지털 기술 활용
효율적인 재난안전관리

온국민과 함께
실천하는 재난안전관리

핵심전략



중점 과제		세부 과제	
정책 기 반	포괄적 보호체계에 따른 맞춤형 방재기준 정비	1-1	국가유산 재난유형별 안전관리체계 고도화
		1-2	포괄적 보호체계 대응 재난안전관리 매뉴얼 개선 및 관리
	국가유산 현장 난제 해결 법·제도 개선	2-1	국가유산 풍수해 대비 대책 및 전략 추진
		2-2	현장 문제해결 중심 방재법령 개선사항 발굴·정비
첨단 기 술 활 용	효율적 재난안전관리를 위한 디지털 방재인프라 확대	3-1	현장별 스마트 방재시설 설치·유지관리 확대
		3-2	방재드론 활용 확대 및 고도화
	국가유산 재난안전관리 디지털 플랫폼 마련	4-1	플랫폼 지향 방재정보 통합시스템 확대 및 데이터 관리체계 마련
		4-2	빅데이터 및 센싱정보 기반 국가유산 재난 시뮬레이션 시범사업
	지속가능한 국가유산 재난안전관리 체계 조성	5-1	국가유산별 기후변화 예측·진단 모델 개발·활용
		5-2	국가유산 재난안전관리 사업 사후관리 체계 확립
역 량 강 화	기후변화 대비 현장중심의 대응체계 마련	6-1	현장 중심형 안전상황실 운영 내실화·연계화
		6-2	기후변화 대비 지역·현장의 관리체계 마련 및 강화
		6-3	현장 중심의 포괄적 방재환경 조사체계 구축
		6-4	긴급보수 관리체계 및 생물피해 대응체계 정비·고도화
	국가유산 이해관계자의 역량 강화	7-1	관계자별 맞춤형 방재교육 강화 및 전문화
		7-2	현장대응 전문인력 전문성 제고
협 력 확 대	국민주도형 국가유산 안전의식 제고	8-1	국가유산 재난안전관리 홍보 고도화
		8-2	국민참여형 국가유산 방재훈련 강화
	국가유산 재난안전관리 협력체계 강화	9-1	국가유산 재난안전위원회 활동 내실화
		9-2	국가유산 유관기관 간 협력체계 구축 및 강화
		9-3	국가유산 재난안전관리 국제협력 기반 마련

3) 첨단기술을 적용한 국가유산 방재인프라 체계로 재난 예방

소방 및 방범 설비

소화설비(소화기)	소화설비(소화전)	소화설비(스프링클러)
		
소화설비(방수총)	경보설비(자동화재탐지)	방범설비(CCTV)
		

(1) 소방설비 구축사업

- 화재에 취약한 목조문화유산 대상으로 소화설비(옥외호스릴, 옥외소화전, 이동식소화설비) 및 경보설비(자동탐지설비, 자동화재속보설비·단독경보형감지기 등) 구축

(2) 방범설비 구축사업

- 국가유산 주변에 CCTV 설치 등 실시간 영상정보에 의한 대응체계를 갖출 수 있는 시스템 구축

(3) 방재 IoT시스템 구축사업

- 사물인터넷(IoT)* 기술을 국가유산 현장에 적용하여 불법침입 등 인위적 훼손을 예방하기 위한 시스템 구축

* 지능형CCTV, 감지센서, 관제시스템, 방송설비, 상황전파 네트워크 등

방재드론시스템	사물인터넷(IoT) 감시시스템	ICT시스템(전기화재 사전 감지)
		

(4) 전기 ICT시스템 구축사업

- 전기위험 징후를 감시하는 스마트분전반 시스템 구축
- 아크센서와 불꽃센서를 활용하여 전기화재를 사전에 감지할 수 있는 ICT시스템

(5) 방재드론 안전점검반 운영

- 사람이 순찰 및 접근이 어려운 국가유산의 점검 및 재난 시 실시간 현장 모니터링을 통한 관리 강화

(6) 안전점검

- 태풍·호우·산불·폭설 등 재난에 대비한 국가유산 계절별 안전점검, 민간전문가 및 한국전기안전공사 등 유관기관과의 민관합동 집중안전점검
(한국전기안전공사, 지자체 협업으로 전기설비 안전점검 추진)

(7) 방충·방염 사업

- (방충) 충균 피해로부터 목조문화유산을 보호하기 위하여 생물적, 화학적, 물리적 방제방안을 강구하여 목조문화유산의 원형보존과 안전유지관리를 도모하는 사업
* 훈증소독, '방충·방부처리', '토양처리', '균체제거 시스템'등 주요 화학적 방제방안 등
- (방염) 화재위험에 노출된 목조문화유산에 방염제를 도포하여 화재발생 시 초기단계에서 화재 확산을 지연시키고 인명피해를 최소화함으로써 중요 목조문화유산을 보호하기 위한 사업
* 목조문화유산 방염 사업은 도포 시 습기잔존, 철물부식 및 단청면의 백화현상 등이 발생하지 않는 목조문화유산용 방염약제를 선정하여 목조문화유산에 도포하는 방식

(8) 안전경비원 배치사업

- 국보, 보물로 지정된 중요 목조문화유산 등 현장에 안전관리 관련 자격을 통해 국가유산 안전 체계 확보
- 평상시 재난예방 활동 및 재난시 신속한 초동대응을 위한 재난인력 배치

최근 5년간 안전경비원 배치현황

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
안전경비인력	539명	582명	574명	634명	634명

- * [자격증 소지율] 2023년 안전경비원의 전국지역 자격증 평균 소지율 90%
- * [교육내용] (평상시)순찰, 방재시설 점검, (재난 시)긴급신고, 초기진화 등
- * [모범사례] 2023년 2월19일 20시49분 경북 안동시 안동의성김씨종택에서 50m 떨어진 인근주택에서 불꽃 및 연기를 안전경비원이 감지하고 소화기 5대 및 수돗물 이용하여 10여 분간 초기에 진압하여 화재 확산 방지에 큰 기여

(9) 돌봄사업

- 국가유산의 상시적 예방관리를 통한 훼손 방지와 관람환경 조성을 통한 사후 보수정비 부담을 절감하고, 국가유산 관련 지역 일자리 창출 도모
- 국가유산의 상시관리(모니터링, 일상관리, 경비수리)를 통한 훼손 예방

(10) 방재환경 모니터링 사업

- 국가유산 방재시설의 안전한 운용을 위해 국가유산 방재시설 설치현황 지속적 관리

(11) 기후변화 대응 재해 예방 대책

- 기후변화로 급증하는 자연재난으로부터 국가유산을 보호하기 위해
‘빅데이터 기반 기후위기 영향분석 모델 구현’, 기후위기 대응기술의 연구개발 확대

4) 국가유산 재난대응 역량 강화를 위한 재난 대비

(1) 재난대응매뉴얼

- (개요) 체계적 재난대응을 위한 국가유산 위기대응 실무매뉴얼 및 주요상황 대응매뉴얼
- (내용) 풍수해, 산불, 화재, 지진 및 지진해일, 산사태 등 재난별 조치사항 및 절차

(2) 재난대응 안전한국훈련

- 국가유산 현장 재난대응 역량 제고를 위한 현장훈련 및 토론훈련
- 안전한국훈련을 통해 재난대응체계 숙달 및 매뉴얼 미비점 개선 등 재난 대응력 강화

(3) 국가유산 관계자 안전관리교육

- 사찰관계자, 민속마을 주민, 안전경비원, 궁능해설사 등 대상별 맞춤형 안전교육
- 재난 대응력 강화를 위한 현장 중점 교육 운영

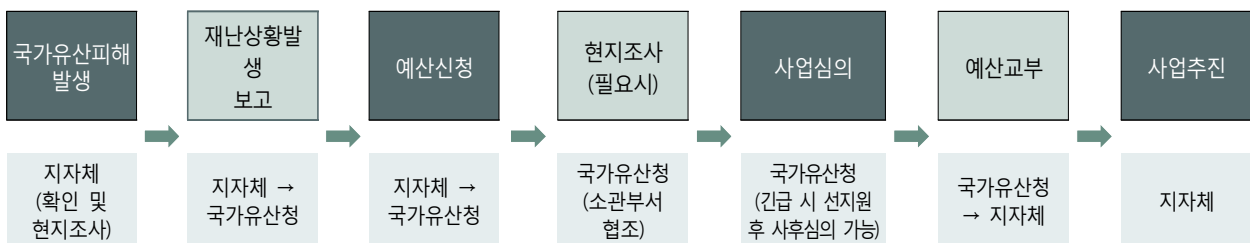
5) 국가유산 재난상황을 신속하고 체계적으로 관리하기 위한 재난 대응 및 복구

(1) 국가유산 재난안전상황실 운영 및 상황관리

- 국가유산 안전상황실 운영으로 재난상황관리 강화 및 재난안전 컨트롤타워
 - * CCTV, 관제시스템 등의 실시간 모니터링과 국가유산 방재정보 통합시스템을 현장 중심형으로 운영하여 재난상황관리 강화

(2) 국가유산 긴급보수 및 복구지원

- 각종 재난으로 국가유산의 피해 또는 피해 우려 시, 신속한 보수 및 복구로 추가 훼손 방지
- (사업개요)
 - 사업기간 : 2004년~계속
 - 사업내용 : 연 평균 60여건 국가유산 피해 긴급복구(23년 71건)
 - 총사업비 : 국고보조금 국비 4,061백만원('24년)
 - 수행주체 및 지원조건 : 지자체, 자본보조, 국비 100%
 - 추진체계



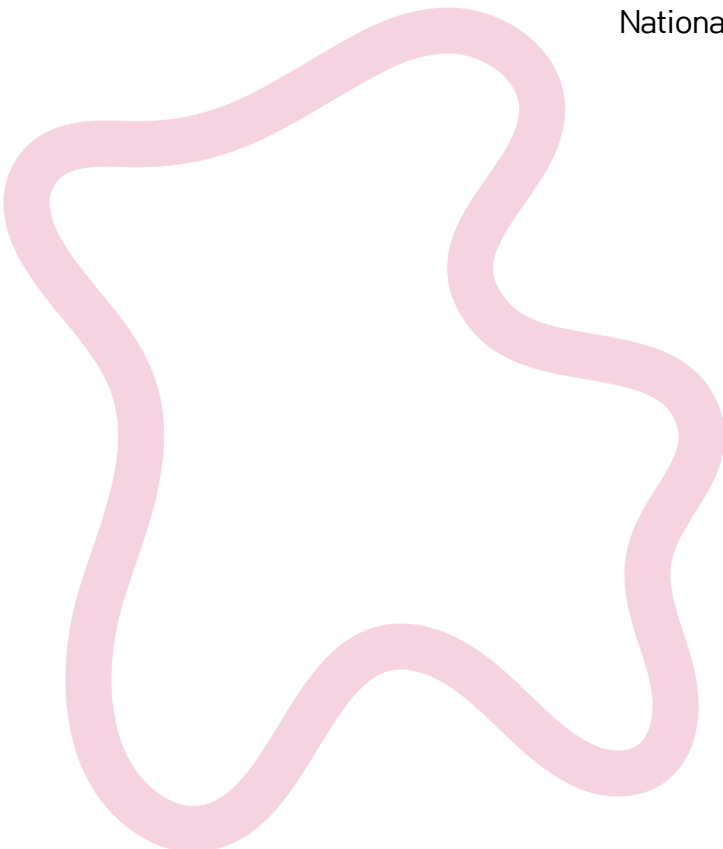
[발표 3]

현장조사를 통해 본 전쟁유산(한반도 비무장지대)의 가치

The Value of War Heritage Revealed Through Field Survey
: The Case of the Korean Demilitarized Zone

지성진 || 국립문화유산연구원 안전방재연구실 학예연구관

Ji, SungJin || Senior Researcher, Safety and Disaster Prevention Division,
National Research Institute of Cultural Heritage



현장조사를 통해 본 전쟁유산 (한반도 비무장지대)의 가치



2025.5.18. 국립문화유산연구원 지성진

한반도 비무장지대



군사분계선 MDL(Military Demarcation Line)

1953년 정전협정 체결시 임진강에서 동해안까지 248km에 1,292개의 알뜰을 박아 설정한 경계

북방한계선 NLL(Northern Limit Line)

군사분계선 기준으로 북쪽 2km에 설치한 군사활동 한계선

남방한계선 SLL(Southern Limit Line)

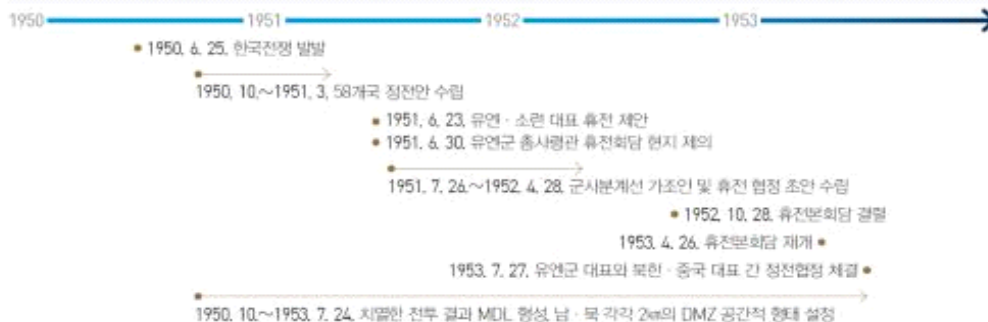
군사분계선 기준으로 남쪽 2km에 설치한 군사활동 한계선

GP(Guard post)

DMZ 내에 세워진 감시 초소

CCL(Civilian Control Line)

1954년 미군이 민간인의 귀농규제구역을 설정하기 위해 군사분계선으로 부터 남쪽으로 5~10km의 거리를 동서로 잇는 선

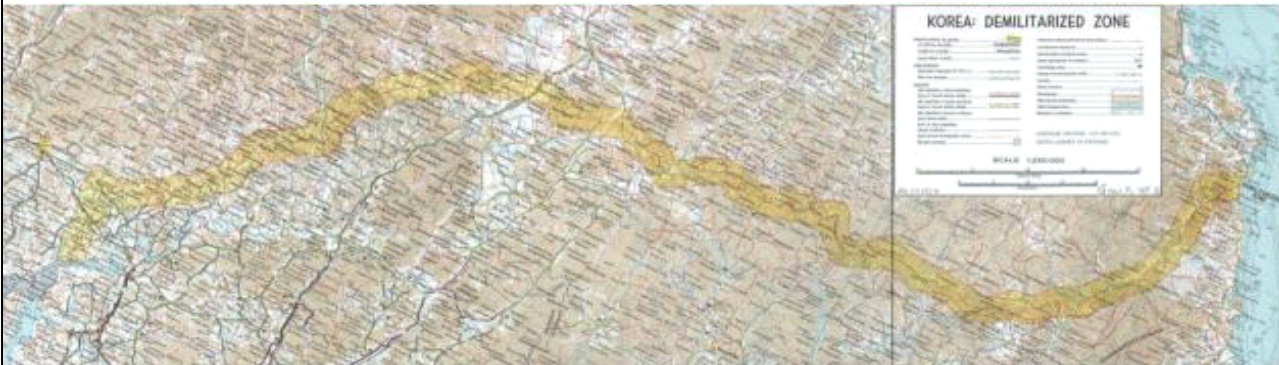


한반도 비무장지대 현장조사

한반도 DMZ 실태조사(국가유산청, 경기도, 강원도 / 2020~2021)

세계유산 등재신청서 작성에 필요한 기초자료 확보

DMZ 일원 문화, 자연유산의 보존방안 마련 및 보존현황 파악



* 군사보호구역 문화유적 지표조사(국립문화재연구소, '91~'00) - 653건 조사(강원 241건, 경기도 412건)

* 비무장지대인접지역 종합학술조사(한국자연보존협회, '75) - 지질, 동·식물 조사

* 군사접경지역 자연유산 기초자원조사('05~'07)

* DMZ 일원 자연 및 문화유산 보호를 위한 선행연구 조사('13)

2

MDL남측과 그 일원조사

갈등과 평화

전쟁고지, GP(철거GP포함),
JSA판문점, DMZ 내민점 마을, 전망대

▶ '6.25전쟁사' 수록 전투상황도

▶ Korean War Project 제공 지도

▶ Google Earth 위성영상

⇒ 전쟁고지, GP 위치파악

역사와 문화

옛 도시, 마을흔적, 도성, 관방유적,
절터, 근대건축물 등

▶ 일제강점기 지도, 각지역 사·군지,

▶ 지표조사·사굴·발굴보고서, HGIS

⇒ 유적 및 지표조사 가능성이 있는 지역
위치파악

자연과 생태

천연기념물, 천연보호구역, 습지,
산림유전자원보호구역 등

▶ 문화재청 HGIS

▶ 환경부·산림청 조사자료

⇒ 조사 위치, 가능한 동선 파악

DMZ 일원 역사·문화 관련 요소



한국전쟁 유산

- ① BEAT131
- ② 자유의 다리
- ③ 양진철교
- ④ 페트 그라프스
- ⑤ 구 장단면사무소
- ⑥ 경의선 구 장단역터
- ⑦ 경의선 장단역
- ⑧ 죽림의 다리
- ⑨ 라비(교목신교)
- ⑩ 파주 학교모지
- ⑪ 삼거리 전투지
- ⑫ 파주 영국군 삼거리 전투터
- ⑬ 연천 유엔군 화장장 사설
- ⑭ 연천역 급수탑
- ⑮ 티몬고지 전투지 (열차전망대)

고성 현충교

- ⑯ 불원 수도국대 급수탑
- ⑰ 구 불원 제2급수탑
- ⑱ 불원 일원정교
- ⑲ 불원 농수산물 검사소
- ⑳ 불원 노동영사
- ㉑ 구 불원 제일교회
- ㉒ 불원역
- ㉓ 불원 송일교
- ㉔ 금강산 전기철도교량
- ㉕ 김해지구 전투지
- ㉖ 불원 일원정교
- ㉗ 화천 인민군 사령부
- ㉘ 파주 GP
- ㉙ (북측 보존 GP)
- ㉚ 판자촌 전투지
- ㉛ (열차전망대)
- ㉜ 고성 최후의 GP
- ㉝ (남측 보존 GP)

민족마을

- ㉞ 가평동마을
- ㉟ 대성동마을
- ㊱ 불암촌
- ㊲ 해마루촌
- ㊳ 화산리마을
- ㊴ 평안리마을
- ㊵ 아갈리마을
- ㊶ 유곡리마을
- ㊷ 아원1리마을
- ㊸ 아원2리마을
- ㊹ 현1리마을
- ㊺ 현2리마을
- ㊻ 현3리마을
- ㊼ 오유1리마을
- ㊽ 오유2리마을
- ㊾ 만재리마을

역사유산

- ㊿ 한재당
- ㊿ 도라산 유적
- ㊿ 파주 읍내리 석조여씨합장
- ㊿ 파주 역전신당
- ㊿ 전주 이씨 묘역
- ㊿ 황주 한씨 묘역 (유형 원수묘)
- ㊿ 파주 사림의 고대 벽화묘
- ㊿ 동천 임씨 묘역
- ㊿ 하포리 지석묘
- ㊿ 파주 마애사면석불
- ㊿ 경순왕릉
- ㊿ 홍세공묘
- ㊿ 윤두수묘
- ㊿ 하촌묘
- ㊿ 강서리전대

자연유산

- ㊿ 고창의산성
- ㊿ 송악산성
- ㊿ 박병묘
- ㊿ 용어성
- ㊿ 도리산사찰유적/절터(보물지킴이) 파산
- ㊿ 태봉국 칠현성
- ㊿ 불원 성산성
- ㊿ 관동성
- ㊿ 양주식 소초 주연묘 (마지·이창원묘)
- ㊿ 소야산 봉수지 (개운산봉수지)
- ㊿ 송원전리 고분
- ㊿ 창화사지(유적미상)
- ㊿ 가곡사지(유적미상)
- ㊿ 삼계정(유적미상)
- ㊿ 고성군 통일신라고분 (유적미상)

3

현장조사



4

조사결과

구분	조사내용
1차 '20. 05. 파주 대성동 마을	<ul style="list-style-type: none"> • 구석기시대 석기, 고려시대 기와 등 유물 수습 • 주택 및 주요시설의 건축특성 및 마을경관 조사 • 태성 마을 공회당(자유의 집), 주택 등 지상LiDAR 및 3D 스캔 데이터 확보
2차 '20. 06. 파주 판문점 공동경비구역(JSA)	<ul style="list-style-type: none"> • 공동경비구역 형성과 변화 양상을 보여주는 주요 경관요소 현황 조사 • 정전협정회의장, 도보다리 등 길동·평화의 역사적 장소 기록화
3차 '20. 07. 철원 태봉국 철원도성	<ul style="list-style-type: none"> • 외성벽 추정 지점에서 잔존유구 확인 • 접근가능지역에서의 보존현황 파악 및 주변지형 LiDAR 촬영 기록화
4차 '20. 08. 고성 향로봉 일대	<ul style="list-style-type: none"> • 지질, 동·식물, 경관조사 및 기록화 • 천연기념물, 멸종위기종 등 서식 확인 및 관찰 • 무인센서카메라 설치
5차 '20. 09. 파주 민통선 지역 (진동면·군내면) 일대	<ul style="list-style-type: none"> • 요역 주변 유적 및 유물분포 확인 • 비무장지대 내 야동 제한을 고려, 민통선 지역을 통해 전쟁이전 마을 분포에 따른 유물산포지 확인
6차 '20. 10. 철원 고지 및 고성 향로봉, 양구 대암산·대우산	<ul style="list-style-type: none"> • 군사분계선 형성의 요소인 주요 고지의 현황 등 실증자료 확보 • 분단 경관으로서 GP(추모관) 및 유해발굴현장 기록화 • 전쟁 이전 고지 주변의 마을 입지 확인을 통한 경관 변화자료 확보 • 천연기념물 3종(창매, 매, 새매) 확인 • 비무장지대 경계 남쪽 500m지점 수달 배설물 확인



5

조사결과

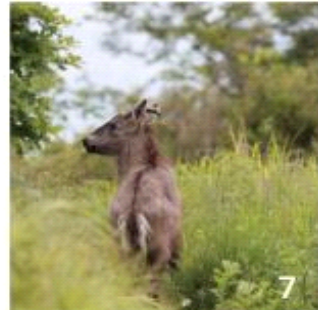
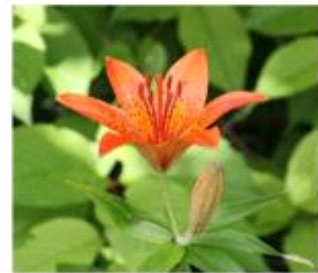
구분	조사내용
7차 '20. 11. 파주 대성동 마을 (보완)	<ul style="list-style-type: none"> • 3D 스캔 보완(마을, 공회당) • 대성동 마을 주민 인터뷰 • 중립국감독위원회 숙영지 기록화(사진·영상 촬영, 3D 스캔 등) • 중립국감독위원회 운영현황 인터뷰
8차 '21. 12.	<ul style="list-style-type: none"> • 철원 도래지(천연기념물) 동물조사 완료 • 철원 강산리유적, 태봉국 철원도성 고고학적 조사(12차 조사 시 완료)
9차 '21. 12.	<ul style="list-style-type: none"> • 한강 하류 재두루미 도래지(천연기념물) 동물조사 완료
10차 '21. 02.	<ul style="list-style-type: none"> • 조랑진보루 등 고고지표조사 • 비무장지대 내 등록문화재 보존현황 조사 • 등록문화재 3건 등 근대 도시유적 기록화 • 철거 GP의 3D 스캔 및 기록화
11차 '21. 03.	<ul style="list-style-type: none"> • 연천 GP 및 고지 등의 경관 기록화 • 강서리보루는 인위적 축조 흔적이 없어 유구로 보기 어려움 • 황산리사지는 고려~조선 후기까지의 유물 확인 • 연천지역의 석영 산성암체 다수 확인
12차 '21. 03.	<ul style="list-style-type: none"> • 연천 고지 및 철원 강산리유적, 철원도성(보완) • 태봉국 철원도성 동성벽 및 남성벽 유구 확인 및 사진 촬영, 3D 스캔 • 강산리유적 구석기 분포 확인 및 수습



6

조사결과

구분	조사내용
13차 '21. 04. '07.	<ul style="list-style-type: none"> • 고성 최동북단 GP 기록화(3D 스캔, 보존현황 조사) • 추정 송현진리 고분(현 금강산 전망대) 주변 및 건봉상 정상 인근에서 유물 수습 • 건봉상 정상에서 산양(천연기념물) 및 멧토끼 서식(배설물) 확인 GP에서 야생산양 확인 및 촬영
14차 '21. 04.	<ul style="list-style-type: none"> • 고유종(송개별꽃 등)과 기후변화 후보종(평의바람꽃) 출현 식물구계학적 특징식물 N등급(홀아비바람꽃, 회리바람꽃 등) 확인
15차 '21. 05.	<ul style="list-style-type: none"> • 철거 GP 기록화 • 주요 고지 주변 사진촬영
16차 '21. 05.	<ul style="list-style-type: none"> • 멸종위기종 II 급(날개하늘나리, 특산식물 10종(산솜다리 등) 확인 • 천연기념물 산양 및 노루, 고라니, 왜가리 관찰 • 전쟁고지 및 폐기된 GP 현황조사, 수입한 주변 사라진 마을 일대 확인
17차 '21. 11.	<ul style="list-style-type: none"> • 비무장지대 일대 철거 GP 1개소, 비상주 GP 2개소 현황 확인 및 3D 스캔, 군사분계선 표식물, 김화-평강 간 국도 및 묵논습지 유존확인(접근불가) • 망부석 소초 주변 이창위요 확인, 아식요 확인 불가(미확인 지뢰지대) • 철원 성산성 남서측 성책 축성기법 확인
18차 '21. 09.	<ul style="list-style-type: none"> • 화천 북한강 상류(영화의 댐 상방수역 북면 천연기념물 활쏘가리 서식지) 조사 결과 천연기념물 참매, 새매, 산양 및 말뚝가리, 노랑턱멧새, 노루, 너구리 등 직접관찰 혹은 흔적(발자국, 배설물) 관찰 • 비무장지대 북한강의 산양으로 군사분계선 확인



7

(세계유산) 탁월한 보편적 가치(OUV) 충족 기준(Criteria)

문화유산

- (i) 인간의 창의성으로 빚어진 걸작에 해당해야 한다.
- (ii) 일정한 시기 또는 세계의 일정한 문화권 내에서 건축이나 기술, 기념비적인 예술, 도시계획이나 조경 디자인의 발전에 있어 인류 가치의 중요한 교환을 보여주어야 한다.
- (iii) 현존하거나 사라진 문화적 전통이나 문명의 유일한 또는 적어도 독보적인 증거여야 한다.
- (iv) 인류 역사에서 중요한 단계를 예증하는 건물 유형, 건축이나 기술의 총체 혹은 경관의 탁월한 사례여야 한다.
- (v) 하나(혹은 여러)의 문화 혹은 특히 되돌릴 수 없는 변화의 영향으로 취약해진 환경과 인간의 상호작용을 대표하는 인간의 전통적 정주지, 토지 이용 또는 바다 이용의 탁월한 사례여야 한다.
- (vi) 탁월한 보편적 중요성이 있는 사건이나 살아있는 전통, 사상이나 신앙, 예술, 그리고 문학 작품과 직접 또는 유형적으로 연관되어야 한다. (위원회는 이 기준은 다른 기준들과 함께 사용하는 것이 바람직하다고 본다).

자연유산

- (vii) 최상의 자연 현상이나 독보적인 자연미와 미학적 중요성을 지닌 지역을 포함해야 한다.
- (viii) 생명의 기록이나 지형의 발전에서 진행 중인 중요한 지질학적 과정, 중요한 지형학 또는 자연지리학의 특징물 등 지구 역사상 주요 단계를 보여주는 탁월한 사례여야 한다.
- (ix) 육상, 민물, 해안 및 해양 생태계와 동·식물 군락의 진화와 발전에서 진행 중인 중요한 생태적·생물학적 과정을 보여주는 탁월한 사례여야 한다.
- (x) 과학이나 보존의 관점에서 탁월한 보편적 가치를 지닌 멸종 위기 종 등 생물학적 다양성의 현장 보존을 위해 가장 중요하고 의미 있는 자연 서식지를 포함해야 한다.

8

한국전쟁 - 정전 - 평화체제 전환과정 담긴 공간

20~21세기 세계사에서 진영간 대립-화합의 개념전환 과정을 보여주는 장소
(냉전-열전-정전-평화)



판문점



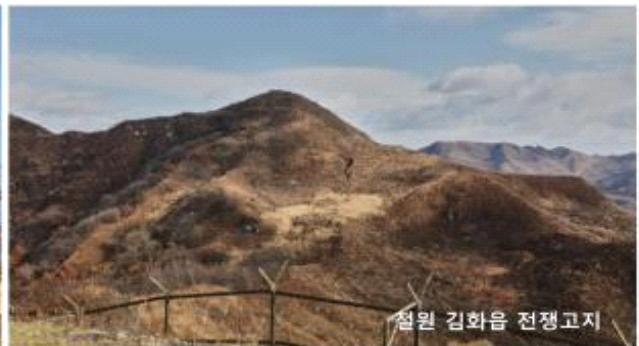
돌아오지 않는 다리



군사분계선 표지



비상주 GP 감시탑



철원 김화읍 전쟁고지

(vi) 탁월한 보편적 중요성이 있는 사건인 한국전쟁과 직접 또는 유형적으로 연관

9

한국전쟁, 정전, 평화체제로의 전환과정을 보여주는 경관

대립과 갈등(고지전, 적대행위), 평화이행(정전협정, 공동경비, GP철수)의 모든 요소를 동시에 보유한 세계유일의 공간



도보다리



파주 철거 GP 터



4.27 판문점 선언, 판문점 선언 이행을 위한 군사분야 합의 이행의 현장



철원 김화읍 철거GP터



화살머리고지 유해발굴지역

(iv) 인류 역사에서 중요한 단계를 예증하는 경관의 탁월한 사례

10

인간이 사라진 옛 도시와 마을터

인간의 활동이 인위적으로 없어진 공간에 자연생태가 자리를 잡은 한반도 중앙 자연 생태 벨트



파주 장단면 사무소



파주 장단역터 플랫폼



양구에서 본 만도 별판



양구에서 본 화강 습지



철원 비상주 GP에서 바라본 묵논습지



인제 GP에서 바라본 인북천 일대

(ix) 동·식물 군락의 진화와 발전에서 진행 중인 중요한 생태적·생물학적 과정을 보여주는 탁월한 사례

11

인간과 자연 간 상호대립이 드러나는 경계



전쟁으로 황폐화된 이후 인간-자연의 상호 대립 양상이 공존하는 공간
(자연식생 VS 경작지, 군 작전구역)



(v) 되돌릴 수 없는 변화의 영향으로 취약해진 환경과 인간의 상호작용을 대표하는 토지 이용의 탁월한 사례 12

유네스코 세계유산 등재 요건



'한국 군사정전에 관한 협정(1952년 7월 27일)

MDL이남 : 유엔사령부 / 이북 : 조선인민군 관리

DMZ 내 출입, 활동 : 유엔사령부 협의와 승인절차 필요

13

(국가유산) 한반도 비무장지대 가치



국가
유산

문화유산

고대~중세유적: 임진강 일대 구석기 유적, 태봉국 철원도성, 성산성, 황산리사지, 소이산 봉수지 등
근대/전쟁유산: 파주 장단면 사라진 도시(장단역사, 장단면사무소, 죽음의다리), 백마고지, 화살
머리고지 등 884, 1220 등 전쟁고지 및 도성 최동북단 GP 등, 판문점 일대

자연유산

산양, 수달, 재두루미 등 서식지/도래지, 사천강, 역곡천, 북한강, 남강 습지 등 자연유산 구역
향로봉, 건봉산 천연보호구역 등 자연경관, 묵논습지 등 특이 자연생태환경 생성지역

무형유산

보루, 돈대, 성곽 등 고대~근현대까지의 전략적 군사요충지 터잡기 및 축성 등 조영 기술

14

한반도 비무장지대의 가치

- ✓ 전쟁과 갈등, 화해와 평화의 장소성을 지닌 실제 공간
- ✓ 세계 근·현대사의 갈등, 전쟁, 정전 상황을 여실히 보여주는 역사적 산물
- ✓ 국가유산(문화, 자연, 무형) 가치를 지닌 유적, 경관, 장소를 포함
- ✓ (군사작전 제외) 개발 행위 및 관광으로 인한 훼손, 변형 없이 동결된 공간

포괄적
보호

미래 잠재유산
비지정유산

활용, 향유
진흥

국민의 국가유산
향유권리

가치보존
계승

교육, 홍보
산업육성 기반

15

향후과제

- ✓ **한국전쟁 이전 역사유적에 대한 조사연구**
 - 태봉국 도성, 구석기 유물산포지, 고구려시대 관방유적 등 역사적 가치가 있는 유적조사
- ✓ **한반도 비무장지대의 복합적 가치에 대한 다분야 연구**
 - 생물다양성, 탄소중립과 기후변화에 대비할 수 있는 한반도 중심 녹색지대
 - 고대 한반도 중부권 지질자원으로서 가치
 - 남북 접경지역으로 협력과 개발이 가능한 미래 경제적 가치 유존
- ✓ **적절한 보호체계와 관리요건 마련**
 - 기초자료 구축, 자료기반 관리, 관련 법, 제도, 조직 마련을 통한 유산 보호
- ✓ **역사문화자원으로 활용**
 - 관광, 교육 활성화, 지역기반시설 활용, 유산과 지역의 지속가능한 발전 동력 역할

16

감사합니다.

이 발표에 수록된 내용은



발간자료에서 인용하였으며,

인용, 재사용, 게재 필요시 협의하여 주시기 바랍니다.

관련: 공공기관의 정보공개에 관한 법률 제9조 제2항

(문의 : 국립문화유산연구원 지성진 042-860-9216)

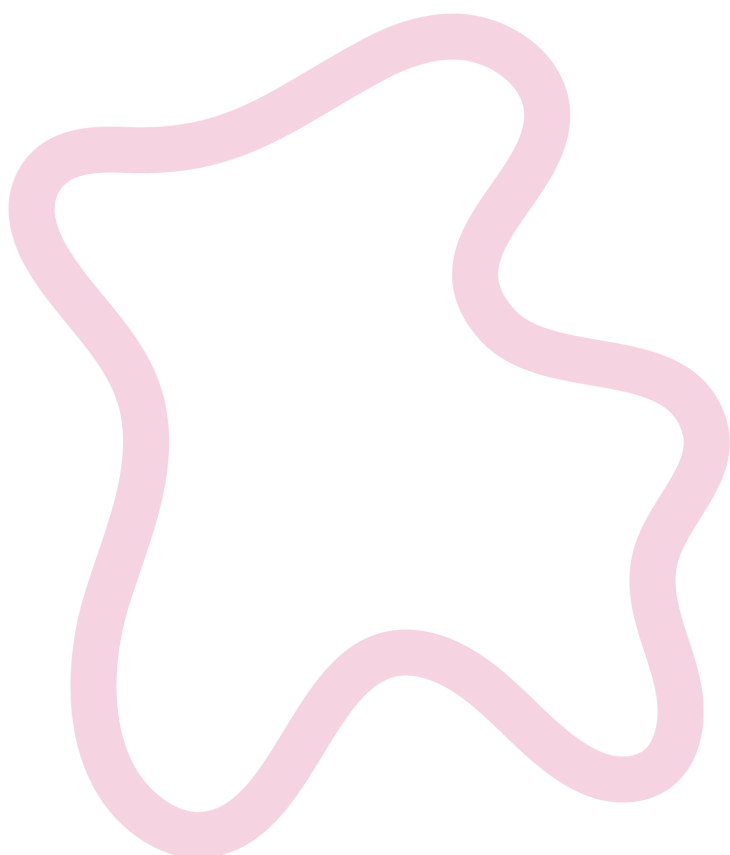
[발표 4]

시민 및 군사 문화재 보호를 위한 국제푸른방패의 접근 방안

Blue Shield Approaches to Civil and Military Cultural Property Protection

엠마 컨리프 || 국제푸른방패 사무국

Dr. Emma Cunliffe || Secretariat, Blue Shield International Senior Research Associate,
Cultural Property Protection and Peace, Newcastle University





Blue Shield Approaches to Civil and Military Cultural Property Protection

Blue Shield International
Dr Emma Cunliffe



The Blue Shield: What is it?

- The Blue Shield is an NGO established in 1996, dedicated to the protection of cultural, natural, and intangible heritage from conflicts and disasters.
- National committees, and an international Board and its Secretariat called Blue Shield International (BSI), with ICOM, ICOMOS, IFLA and ICA.
- Named after the emblem in the 1954 Hague Convention that identifies cultural property protected under the Convention.
- 1999 Second Protocol named International Committee of the Blue Shield as an expert advisory body to the Inter-Governmental Committee for Cultural Property Protection in Armed Conflict



The Blue Shield: Approach

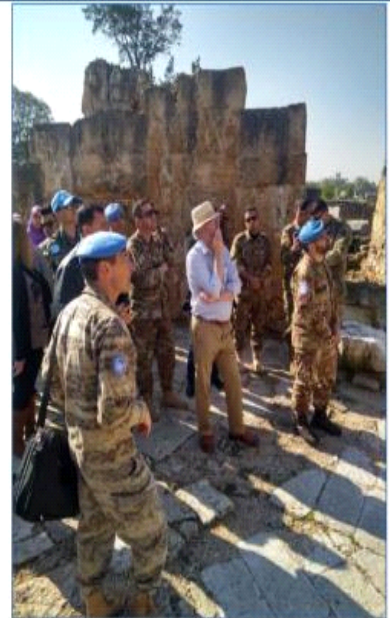
Our primary context is the
1954 Hague Convention for the Protection of Cultural Property in
the Event of Armed Conflict and its 1954 First Protocol and 1999
Second Protocol

underpinned by IHL / LOAC

but also the UN's and UNESCO's strategic agenda, and international
initiatives

Blue Shield International Staff working with the UNIFIL Peacekeeping
Deployment in Lebanon to conduct cultural property protection training.

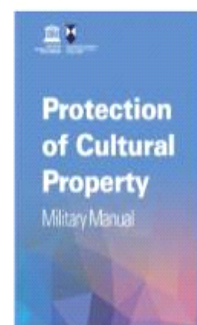
© Joe Farres, 2019



The 1954 Hague Convention

Convention Article 2: the protection of cultural property
shall comprise the **safeguarding** of and **respect** for such
property.

‘whether a state has complied during armed conflict with
its...obligations in relation to cultural property is to be
assessed by reference to the standards provided by the
relevant rules of LOAC.’



The Blue Shield: Areas of Activity

1. Co-ordination – *of* Blue Shield members and *with* partner organisations
2. Capacity building activities, and education and training in support of the Blue Shield's Areas of Activity
3. Legal compliance, policy, and their implementation
4. Proactive protection and risk preparedness
5. Emergency response
6. Stabilisation, post-disaster recovery, and long-term/ongoing support activities



Partnerships



Letter of Intent with NATO SHAPE J9 and one in development with UNESCO
Memorandum of Understanding with UNIFIL and ICRC



The Blue Shield: Areas of Activity

1. Co-ordination – *of* Blue Shield members and *with* partner organisations
2. **Capacity building activities, and education and training in support of the Blue Shield's Areas of Activity**
3. Legal compliance, policy, and their implementation
4. Proactive protection and risk preparedness
5. Emergency response
6. Stabilisation, post-disaster recovery, and long-term/ongoing support activities



9th regional training course for South Caucasus Museums
"Safeguarding Cultural Heritage in Times of Crisis"
 organized by ICOM Georgia and the Georgian National
 Committee of the Blue Shield ©BS Georgia 2019



The Blue Shield: Areas of Activity

1. Co-ordination – *of* Blue Shield members and *with* partner organisations
2. Capacity building activities, and education and training in support of the Blue Shield's Areas of Activity
3. **Legal compliance, policy, and their implementation**
4. Proactive protection and risk preparedness
5. Emergency response
6. Stabilisation, post-disaster recovery, and long-term/ongoing support activities



The Blue Shield: Areas of Activity

1. Co-ordination – *of* Blue Shield members and *with* partner organisations
2. Capacity building activities, and education and training in support of the Blue Shield's Areas of Activity
3. Legal compliance, policy, and their implementation
4. **Proactive protection and risk preparedness**
5. Emergency response
6. Stabilisation, post-disaster recovery, and long-term/ongoing support activities



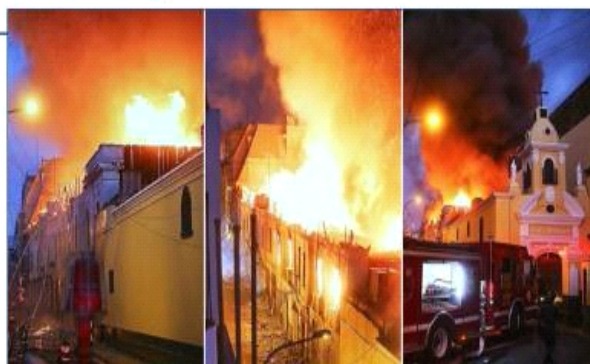
Training for Disaster response

©Blue Shield France with Service départemental d'incendie et de secours (SDIS), 2019



The Blue Shield: Areas of Activity

1. Co-ordination – *of* Blue Shield members and *with* partner organisations
2. Capacity building activities, and education and training in support of the Blue Shield's Areas of Activity
3. Legal compliance, policy, and their implementation
4. Proactive protection and risk preparedness
5. **Emergency response**
6. Stabilisation, post-disaster recovery, and long-term/ongoing support activities



Church of Jesús Reparador during a fire in the historic centre of Lima on 19 April 2019. The Secretary of the Peruvian Committee of the Blue Shield was part of the team leading the rescue of cultural objects inside the Church, working alongside the Municipality of Lima, the Ministry of Culture, the firefighters, and the police.

© Peruvian Committee of the Blue Shield, 2019.



Field Missions: Emergency Response

- BSI responds to requests from areas in conflict and disaster from governments heritage professionals.
 - (Then) President Karl von Habsburg was on the ground in Beirut within hours of the explosion
 - BSI's Director of Operations, Dr Delacruz, went out in person to areas affected by conflict and disaster, visiting earthquake and conflict-affected areas in Syria, and in Türkiye together with the Turkish National Committee.



Saving heritage in Beirut (August 2020)

Support from Prince Claus Fund, ALIPH Foundation, Gerda Henkel Stiftung and the British Council



Field Missions: Front line investigations



- BSI responding to requests from the Ukrainian government to support capacity building in IHL implementation
- 3 Missions (so far) to
 - View affected cultural heritage
 - Meet communities near the front lines.
 - Meet with the Heritage Emergency Response Initiative (HERI)
 - Assessing the management needs for evacuated collections
 - **Heritage is a target in collective defence -**
 - How to better understand how to support the implementation of IHL in practice.

Discussing the looting of the Kherson Art Museum with its Director / Kupiansk Local History Museum © BSI 27 Nov 2022

Field Missions: Front line investigations

- Met with the Principal Deputy National Security Advisor in Kyiv, the Commanding General for the Territorial Defense Forces (TDF) and other senior Ministry of Defense staff members to discuss the protection of Ukrainian heritage as a national security issue.
- We pledged to work together to
 - establish a resident Cultural Property Protection capability within the Ukrainian military
 - provide assistance in developing forensic data collection methods, and
 - support the development of analytical capability within the CIMIC forces to address CPP issues.

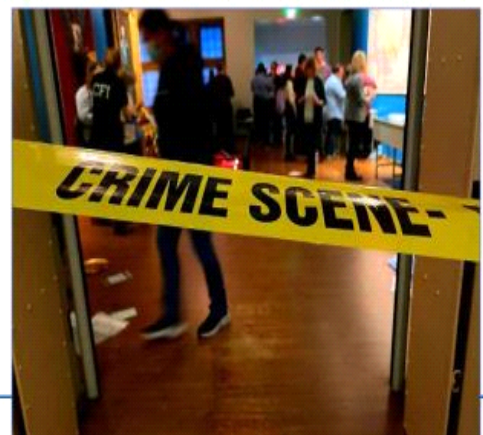
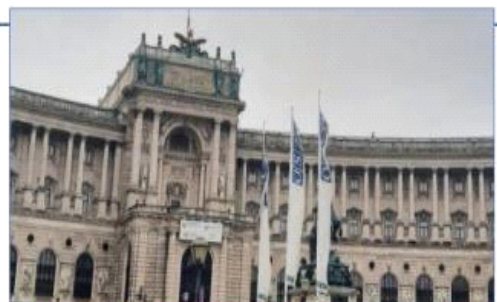


BSI Director of Operations presenting at the Cultural Heritage Crime – in Wartime and Beyond Conference held in Lviv, May 2023. The conference, coordinated by the EUAM was attended by a wide range of national and international level stakeholders. © BSI



The Blue Shield: Areas of Activity

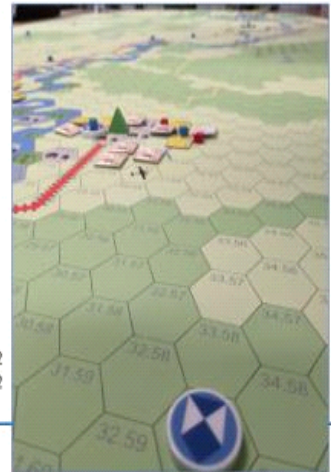
1. Co-ordination – *of* Blue Shield members and *with* partner organisations
2. Capacity building activities, and education and training in support of the Blue Shield's Areas of Activity
3. Legal compliance, policy, and their implementation
4. Proactive protection and risk preparedness
5. Emergency response
6. **Stabilisation, post-disaster recovery, and long-term/ongoing support activities**
 - e.g. Countering Trafficking Working Group
 - OSCE Heritage Crime Task Force Training



OSCE Heritage Crime Task Force Training

Workshops

- Workshops to test new ideas
- Explore new ways of conducting CPP
 - Coping with Culture 2019, 2022, 2024
 - Scripting workshop – improving CPP in exercise
 - CPP in wargames
 - Sacred landscapes
 - Risk assessment in military missions
 - Etc...



Urban warfighting TTX © NATO HQ ARRC 2022
Exercise Horizon STRIKE © British Army / DSTL / BSI 2022



Military Training



Military Support



Threats to cultural property in conflict

- Direct threats to sites, buildings, and collections
 - Structural damage, fire, looting (targeted and opportunistic), neglect
- Secondary effects –
 - e.g. water resulting from structural damage, lack of environmental regulation
- At best - protection focussed on site/object protection
 - Often in situ
 - Not conflict focussed
 - Assumes all staff present, resources accessible, emergency services available...



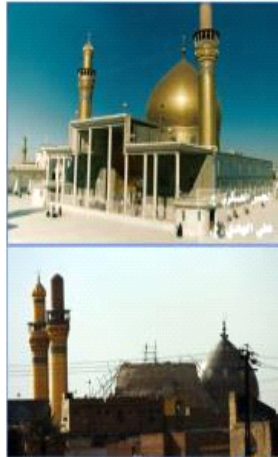
Exhibit that was melted in a fire, National Museum in Beirut, Lebanon



What is the risk to the Mission?

Rarely there to protect cultural property; there to achieve a mission.

- Illegal action - direct damage, fuel spillage; logistics / storage
- Freedom to manoeuvre
- Looting – terrorist/ organised crime financing
- Negative information campaigns
- Occupation responsibilities



The sacking of Iraq's museums: US wages war against culture and history

Patricia Martin
News - Ukraine war Features Economy Opinion Video
AJAZZERA
Features | The Iraq War: 20 years on
Twenty years after the US invasion, where are Iraq's antiquities?
Thousands of artefacts are being shipped back to Iraq, but many more were lost during the post-invasion looting.



BUT successful cultural property is a mission enabler



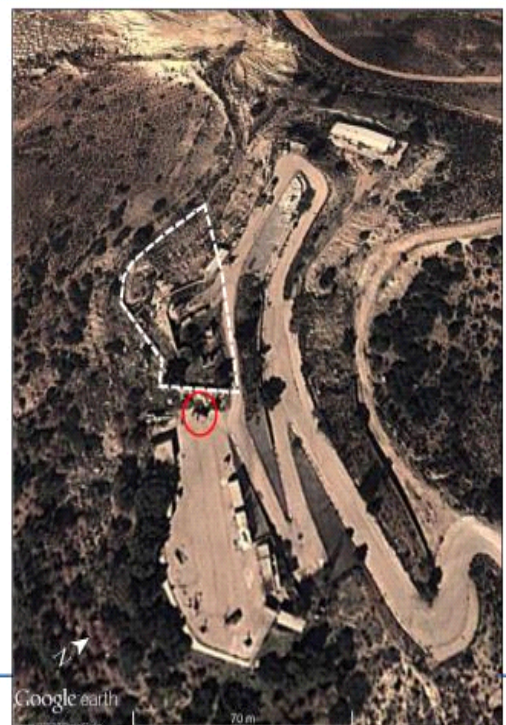
Looting of the National Iraq Museum of Iraq, April 2003. Photo: D George Youkhanna <https://www.ajazonline.org/online-review-museum/364>

NATO Operation UNIFIED PROTECTOR (2011)

NATO Operation Unified Protector, Libya 2011

- UNESCO and others gave NATO a list of CP to protect
- 6 radar vehicles identified – NATO intend to destroy the area with one missile
- Joint Targeting System database indicated proximity of Roman/late Italian building (Ras al-Mergeb)

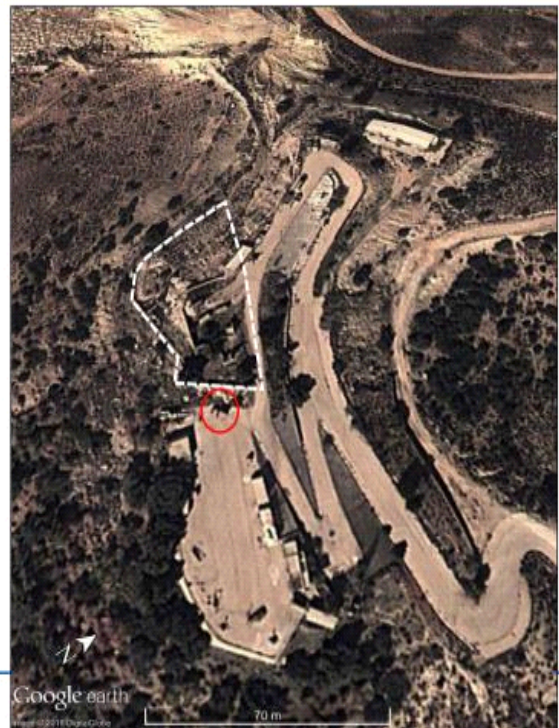
Ras al-Mergeb Italian fort (white) on Digital Globe satellite image 28 Feb 2011, via Google Earth.
One radar station highlighted (red)



Targeting Activity: Ras al-Mergeb

- Targeting Board reconvened
 - Could threat be avoided?
 - > No, it is necessity
 - Weaponneering options reviewed (proportionality)
 - > Each radar station to be attacked individually with small caliber precision weapons to minimise collateral damage. More expensive, slower, more chance of failure, but will protect site.

Ras al-Mergeb Italian fort (white) on Digital Globe satellite image 28 Feb 2011, via Google Earth.
One radar station highlighted (red)




Targeting Activity: Ras al-Mergeb



Photo: Karl Habsburg





Joint Analysis & Lessons Learned Centre
NATO's Lead Agent for Joint Analysis

CULTURAL PROPERTY PROTECTION IN THE OPERATIONS PLANNING PROCESS

Report Published on 20 December 2012

PROJECT OVERVIEW

During Operation UNIFIED PROTECTOR (OUP), NATO forces' performance with regard to avoiding damage to cultural property in Libya was well received by academia and in the media. Staff at HQ Supreme Allied Commander Transformation (USCINCPAC) Strategic Plans and Policy Research Institute (USCINCPAC SPPRI) and the JALLC were tasked with identifying lessons learned from NATO's successful efforts at Cultural Property Protection (CPP) in Libya could form the basis for strengthening NATO's approach to CPP for future operations. The JALLC was subsequently tasked, through the 2012 Programme of Work, to analyze how CPP was conducted and successfully addressed during OUP and make recommendations for incorporating the resulting lessons into NATO's operational planning and execution.

Initial research into what cultural property is in terms of CPP was undertaken by the project team. This included investigating NATO's and the Nation's CPP related international legal responsibilities, as well as which international organizations have an interest in CPP in order to identify contacts for further CPP related data collection.

The conclusions from this study were used to create a set of recommendations for the further institutionalization of CPP within NATO.


MAIN FINDINGS AND RECOMMENDATIONS

In NATO, CPP is a function of the Joint Force Command (JFC) and is not covered as policy or doctrine. Not featuring the correct property, adequate CPP related views are NATO's CPP design met by using assets that fulfill similar functions. OUP shows that capable of supporting the proposal for a team, CIMIC, though for suited for taking making cultural property who require it. Guided to reflect the CI CPP, and cultural property in the Theatre Civil Affairs.

PROJECTFACTSHEET

"During Operation UNIFIED PROTECTOR (OUP), NATO forces' performance with regard to avoiding damage to cultural property in Libya was well received by academia and in the media".

JALLC report recommends NATO CPP Policy (2012).



The Washington Times
America's Newspaper

HOME | CULTURE | ENTERTAINMENT

Expert: NATO raids spared Libyan antiquities

By FRANCES D'EMILIO - Associated Press - Friday, November 4, 2011

ROME (AP) - Libya's famed ancient Roman sites, including the sprawling seaside ruins of Leptis Magna, were spared damage by NATO during the recent airstrikes, says a London-based Libyan archaeologist.

Hafed Walda, a research fellow at Kings College, said Friday that he wants to "say thank you to NATO

Part of NATO Policy and Doctrine

- **Doctrine:** AJP 3.22 Stability Policing; AJP 3.2.3.3 (STANAG 2296) Military Police; ATP 3.7.2 (STANAG 2226) NATO Military Police Guidance and Procedures; AJP3.4.5 Military Contribution to Stabilisation and Reconstruction; AJP 3.4.1 Military Contribution to Peace Support; AJP 3.4.3 Allied Joint Doctrine for the Military Contribution to Humanitarian assistance; AJP 3.19 Civil-Military Cooperation; AJP 3.9 Joint Targeting; AJEPP-7 (STANAG 2594) Best Environmental Protection Practices for Sustainability of Military Training Areas, July 2015
- **BI-SCI Directive** 086-005 Cultural Property Protection
- **Policy - Protection of Civilians** (PO (2016) 0407, NATO Policy for the Protection of Civilians; PO (2017) 0055, Action Plan for the Implementation of the NATO Policy for the Protection of Civilians; PO (2018) 0227, Military Concept for the Protection of Civilians)
- **Policy - Human Security**



NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION

ABOUT US WHAT WE DO NEWSROOM WORK WITH US LEARN MORE

What we do

Human security

Last updated: 20 July 2023 16:40

English French Russian Ukrainian

f
X
in

In recent decades, the nature of war has changed dramatically. Great power competition, terrorism, intra-state conflict, cyber threats and climate change pose real risks and often directly impact individuals and communities in ways that have prompted a shift in thinking about approaches to security. The concept of human security is one such result. Human security is a multi-sectoral approach to security that gives primacy to people. The Human Security Approach and Guiding Principles, adopted at the Madrid Summit in June 2022, provide the Alliance with a common understanding of human security. For NATO, it encompasses five areas: combating trafficking in human beings; protection of children in armed conflict; preventing and responding to conflict-related sexual violence; protection of civilians; and cultural property protection.



NATO - Cross-Cutting Topic: Human Security

- Food
- Health
- Environmental
- Economic
- Political
- Personal
- Community



*"The Islamic State specifically and systematically targeted the culture, identity and heritage of Iraqi Yazidis. Not just murdered, Yazidis were enslaved, forced into sexual servitude, brainwashed and/or forcibly converted to Islam. **Historic sites and holy places were destroyed.**"*

Report: Destroying the Soul of the Yazidis. Cultural Heritage Destruction During the Islamic State's Genocide Against the Yazidis (CC BY 4.0)



View of Bakmut

d a
wise.

's complex

history into his own version that served as a justification for his cleaving off more of its territory.

HYPERALLERGIC

News

Looters Kill Two Guards at Ancient Egyptian Necropolis

lion t

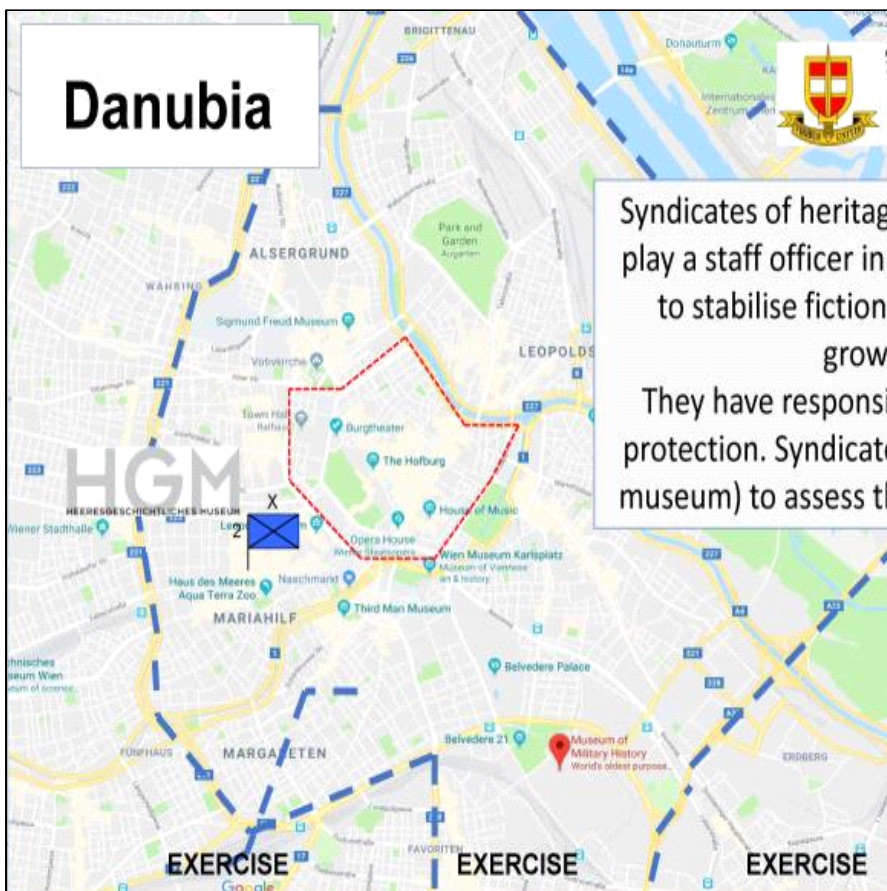
Danubia

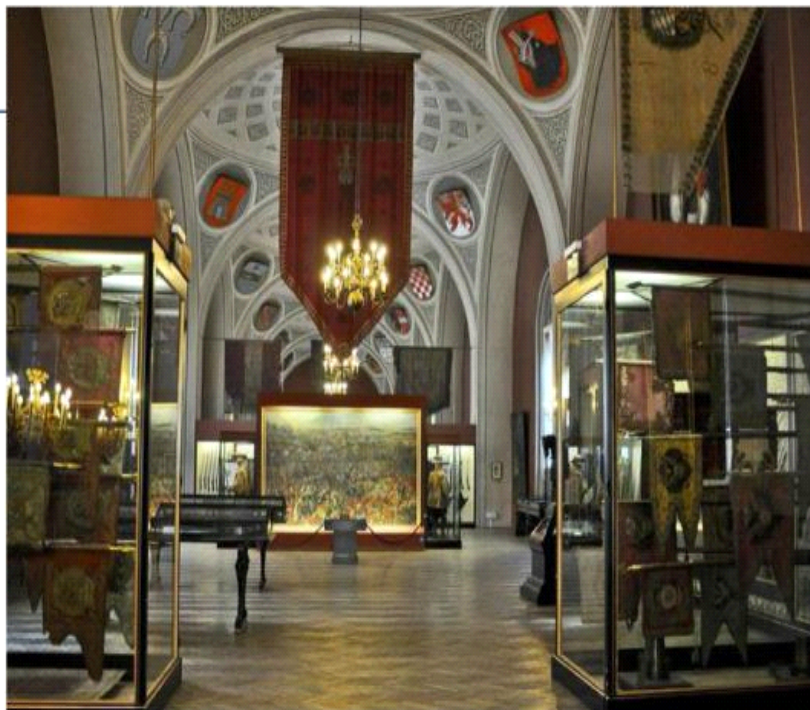
Coping with Culture 2018



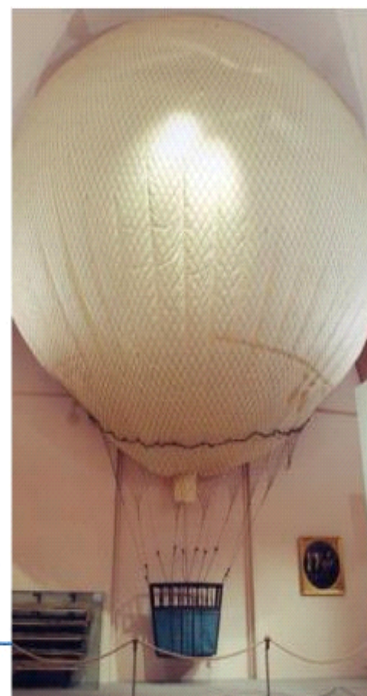
Syndicates of heritage professionals and soldiers play a staff officer in a military brigade deployed to stabilise fictional "Danubia" which has a growing civil war.

They have responsibility for cultural property protection. Syndicates visited the HGM (military museum) to assess the risk to it and the mission.





HGM
HEERESGESCHICHTLICHES MUSEUM



Heeresgeschichtliches Museum, via Wikimedia Commons



HGM
HEERESGESCHICHTLICHES MUSEUM



Tanks at the Heeresgeschichtliches Museum
© Pappenheim, 2009 via Wikimedia Commons



National Training



UK Ministry of Defence CPP Unit (CPPU) ran a pilot CPP Special to Arms course

Dr Fox (as UK Blue Shield) was the course director

We attended the field exercise playing local residents and refugees to highlight the human element – you can't deal with cultural property in isolation...



UN Peacekeeping School in Ireland



Participants almost all rated the course 'Excellent' and said:

The UNTSI Blue Shield Cultural Property Protection Course was an amazing experience.

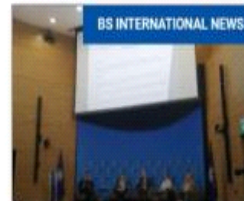
and

The course opened up my eyes to the important work of the Blue Shield. It's an organisation that nations should all use.



BSI and NATO

- BSI has worked increasingly closely with NATO since 2011.
 - 2011: provided a “No Strike List” for Libya
 - Increasing NSL, exercise, training, and policy support
 - 2020: Signed a formal Letter of Intent with NATO J9
 - 2023: Signed a CPP Action Plan with NATO J9
 - Today: Include CPP in multiple Article 4 / 5 exercises, seminars, and workshops and support CPP Policy development



BSI supports “CPP and NATO: Experiences, Practices and Trends”

Professor Peter Stone leads a panel at the Cultural Property Protection and NATO: Experiences, Practices and Trends conference, Feb 2023. (c) BSI /



NATO & BSI sign Letter of Intent for CPP



CPP Action plan agreed with NATO SHAPE J9

Secretary General's Special Representative for Women Peace Security, Irene Felin hosts the conference on 'Cultural Property Protection and NATO: Experiences, Practices and Trends'

MORE »



Command Post Exercises

- Primary support to NATO is Command Post exercises and Policy development
- Test legal, policy, and doctrinal obligations (stated and implied)
 - Cross-cutting (branch and multi-domain)
 - Based on real-world situations
- CIMIC Branch lead but cross-cutting:
 - Within headquarters and with civil stakeholders
 - Intelligence / Targeting / Logistics / Ops/Plans / Stratcomm
 - Strategic / Tactical / Operational
 - Land / Air / Sea
- CPP as an activity that feeds into the operational planning process and supports the Commander's decision-making process



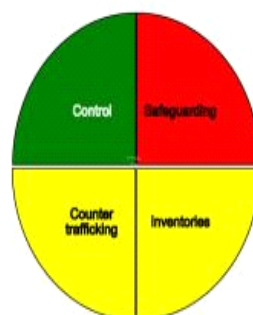


EXERCISE

EXERCISE

EXERCISE

CPP activity in support of Arnland (host nation) as at 130700ZMAY18



- No concerns
- Minor concerns
- Major concerns

Last 24 hrs

- UNESCO concern about Öland WHS
- Looted CP recovered during combined, joint Police operation

Joint amphibious operation onto Öland Island (World Heritage Site)

Next 48 hrs

- **Main effort:** develop WHS safeguarding plan
- Execute museum evacuation task
- Plan transition to stabilisation phase: NB looting and trafficking

Take aways

- CIMIC military lead on Öland World Heritage Site
- Review Öland Island No Strike List with Host Nation
- INFOPS success stories



NATO UNCLASSIFIED Rel TRJR18

only if Peace



Museum Evacuation

NATO UNCLASSIFIED TRJR18

Host Nation requests NATO assistance - mechanical handling, site security and military convoy escort to improvised refuge – THROUGH GUARANTEED NO FIRE ZONE

Civil-military museum evacuation planning - MAFA Interagency Centre Halmstad, Arnland.



Force HQ military planning meeting

Dr Paul Reynard, Special Representative, Cultural Property Protection (Arnland) With JTFHQ NRDC GR staff

Cross-branch (cross-cutting) meeting
J2 Intelligence (threat assessment)
ARN military liaison officer
16 Brigade liaison officer
J4 Logistics
J9 Legal
J7 Training
J9 Policing
J5 Plans
J3 Operations
J9 CIMIC
INFOPS



EXERCISE

EXERCISE

EXERCISE



Cultural Property Protection and Peace

Conclusions

To engage with armed forces you need to

- Be realistic - Know what you are asking to be protected – it's not realistic to protect thousands of sites.
- Understand the basics of the law – parts of the 1954 Hague Convention that relate to legal and illegal targeting are customary, applicable to all parties, and recognise that sometimes targeting is legal.
- Understand how your goals and theirs align. What policies is it part of? What is the military point of view – how can cultural property protection decrease the mission risk? It's not just about loss of heritage...

Blue Shield International is always available to assist...



Thank you

Emma.Cunliffe@blueshield-international.org

Blue Shield International website
<https://theblueshield.org/>



2025 한국박물관대회

제19회 한국박물관국제학술대회

19th International Conference of The Korean Museum Association

발 행 일 : 2025년 5월 14일

발 행 처 : 국제푸른방패 한국위원회 · 경기역사문화유산원

발 행 인 : 배기동 (국제푸른방패 한국위원회 위원장)
